



Arzinger 

ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПРАВО УКРАИНЫ

Краткое руководство

Традиционные
источники энергии

Альтернативная
энергетика

«Торговля
выбросами»

| Киев | 2009 |

Arzinger 



ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПРАВО УКРАИНЫ Краткое руководство

Традиционные источники энергии
Альтернативная энергетика
«Торговля выбросами»

Киев | 2009

Оглавление:

Предисловие.....	5
------------------	---

Раздел I.

Законодательное регулирование энергетического сектора Украины.....	6
---	----------

Глава 1. Энергетика.....	7
---------------------------------	----------

1. Общая характеристика законодательства об энергетике.....	7
---	---

2. Законодательство относительно добычи топливных ресурсов.....	8
---	---

3. Законодательство об электроэнергетике.....	9
---	---

4. Законодательство о теплоэнергетике.....	15
--	----

Глава 2. Энергосбережение.....	18
---------------------------------------	-----------

1. Общая характеристика.....	18
------------------------------	----

2. Стимулирование энергосбережения.....	20
---	----

Глава 3. Альтернативная энергетика.....	24
--	-----------

1. Законодательство об альтернативной энергетике.....	26
---	----

2. Регулирование отдельных видов альтернативной энергетике.....	39
---	----

Глава 4. Киотский протокол в Украине.....	43
--	-----------

1. Общая характеристика.....	43
------------------------------	----

2. Механизм «зеленых» инвестиций.....	45
---------------------------------------	----

3. Проекты совместного внедрения.....	47
---------------------------------------	----

Раздел II.

Общая характеристика сельского хозяйства в Украине.....	52
--	-----------

Глава 1. Биоэнергетика и сельское хозяйство в Украине.....	53
---	-----------

1. Общая характеристика.....	53
------------------------------	----

2. Приватизация земли и аренда.....	54
-------------------------------------	----

3. Продукты полеводства.....	55
------------------------------	----

4. Климат и качество почвы.....	57
---------------------------------	----

5. Использование биоэнергетики в Украине.....	59
---	----

Глава 2. Законодательное регулирование аренды земли сельскохозяйственного назначения.....	60
--	-----------

1. Общая характеристика.....	60
------------------------------	----

2. Особенности передачи в аренду земель государственной и коммунальной собственности.....	62
---	----

3. Договор аренды.....	62
------------------------	----

4. Арендная плата.....	64
------------------------	----

5. Особенности аренды и последующего приобретения права собственности.....	65
--	----

Содержание:

Предисловие.....	5
------------------	---

Раздел I

Законодательное регулирование энергетического сектора Украины.....	6
---	----------

Глава 1.

Энергетика.....	7
1. Общая характеристика законодательства об энергетике.....	7
2. Законодательство относительно добычи топливных ресурсов.....	8
2.1. Общие положения.....	8
2.2. Разрешение на добычу полезных ископаемых.....	8
2.3. Лицензирование.....	9
3. Законодательство об электроэнергетике.....	9
3.1. Общие положения.....	9
3.2. Лицензирование.....	10
3.3. Продажа электроэнергии.....	10
3.4. Тарифы.....	12
3.4.1. Общие тарифы.....	12
3.4.2. «Зеленые тарифы».....	13
3.5. Подключение к сети.....	13
3.6. Право собственности в электроэнергетике.....	14
4. Законодательство о теплоэнергетике.....	15
4.1. Общие положения.....	15
4.2. Лицензирование.....	15
4.3. Поставка теплоэнергии.....	15
4.4. Подключение к сети.....	16
4.5. Тарифы.....	17

Глава 2.

Энергосбережение.....	18
1. Общая характеристика.....	18
2. Стимулирование энергосбережения.....	20
2.1. Общая характеристика.....	20
2.2. Льготы по уплате налогов и таможенного сбора.....	21

2.2.1. Налог с прибыли предприятий.....	21
2.2.2. Налог на добавленную стоимость.....	22
2.2.3. Таможенные сборы.....	23

Глава 3.

Альтернативная энергетика.....	24
1. Законодательство об альтернативной энергетике.....	26
1.1. Общие положения.....	27
1.2. Изменения законодательства и дальнейшие планы.....	28
1.3. Основные понятия.....	28
1.4. Лицензирование, стандартизация и сертификация.....	29
1.4.1. Лицензирование.....	30
1.4.2. Стандартизация.....	30
1.4.3. Сертификация.....	30
1.5. Налогообложение.....	30
1.5.1. Налог с прибыли предприятий.....	30
1.5.2. Налог на добавленную стоимость.....	31
1.5.3. Таможенные сборы.....	31
1.6. «Зеленые тарифы».....	32
1.6.1. Общая характеристика и история становления.....	32
1.6.2. Действующая система.....	33
1.6.3. Порядок установления.....	36
1.7. Порядок подключения к сети.....	38
2. Регулирование отдельных видов альтернативной энергетики.....	39
2.1. Биоэтанол.....	39
2.2. Биодизель.....	39
2.3. Биогаз.....	40
2.4. Ветроэнергетика.....	41

Глава 4.

Киотский протокол в Украине.....	43
1. Общая характеристика.....	43
2. Механизм «зеленых» инвестиций.....	45
3. Проекты совместного внедрения.....	47

3.1. Общие положения.....	47
3.2. Процедура рассмотрения и утверждения проекта.....	47
3.3. Дальнейшая реализация проекта.....	49
3.4. Заключение.....	51

Раздел II

Общая характеристика сельского хозяйства в Украине.....	52
--	-----------

Глава 1.

Биоэнергетика и сельское хозяйство в Украине.....	53
1. Общая характеристика.....	53
2. Приватизация земли и аренда.....	54
3. Продукты полеводства.....	55
4. Климат и качество почвы.....	57
5. Использование биоэнергетики в Украине.....	59

Глава 2.

Законодательное регулирование аренды земли сельскохозяйственного назначения.....	60
1. Общая характеристика.....	60
2. Особенности передачи в аренду земель государственной и коммунальной собственности.....	62
3. Договор аренды.....	62
4. Арендная плата.....	64
5. Особенности аренды и последующего приобретения права собственности.....	65



Вольфрам Ребок

Партнер

Предисловие

Надёжное энергообеспечение и связанное с ним наличие достаточного количества энергоносителей в долгосрочной перспективе становятся всё более актуальными вопросами, при этом традиционные виды топлива постепенно уступают свои позиции. Данная проблематика затрагивает Украину даже в большей степени, чем другие страны, т.к. с одной стороны она очень зависима от своего соседа – России, и эта зависимость сковывает ее на пути продвижения к Европейскому Союзу, а с другой стороны, Украина потребляет почти в четыре раза больше энергии (пропорционально валовому доходу), чем развитые страны.

Таким образом, перед Украиной в настоящее время стоят две серьезные задачи: добиться значительной экономии энергии путём применения соответствующих энергосберегающих технологий, а также поэтапная замена традиционных энергоносителей альтернативными видами энергии. В обоих направлениях, как минимум со стороны законодательства, в недавнем времени были намечены пути решения проблем.

Кроме того, Украине предстоит упорядочить и открыть энергетический рынок, где по-прежнему преобладают, ставшие традиционными здесь, монополизированные структуры. Урегулирование возможности использования альтернативных видов энергии поможет сделать Украине огромный шаг вперед.

Особую благодарность я хочу выразить своей коллеге Елене Бондаренко за её активное участие и вклад в подготовку этой книги, а также Дитриху Трайсу, на статью которого базируется глава о биоэнергетике и сельском хозяйстве в Украине.

Эта книга не является руководством к действию, она скорее призвана дать, в частности, инвесторам общий обзор рамочных условий и возможностей в сфере энергетического права. Поэтому она не может и не должна давать исчерпывающую правовую справку по всем вопросам и проблемам.

Киев, август 2009



Раздел I

Законодательное регулирование энергетического сектора Украины

Глава 1. Энергетика

1. Общая характеристика законодательства об энергетике

На сегодняшний день энергия играет огромную роль в повседневной жизни человека и является важным показателем жизненного уровня, потребность в ней с каждым годом только увеличивается.

Подходя к вопросу энергетики, стоит в первую очередь определить, что входит в это достаточно широкое понятие. Топливо-энергетический комплекс Украины (энергетика), согласно Энергетической стратегии Украины до 2030 года¹, — это отрасль экономики, в которую входят хозяйствующие субъекты, деятельность которых связана с разведкой, добычей, переработкой, производством, хранением, транспортировкой, передачей, распределением, торговлей, сбытом или продажей энергетических продуктов (энергоносителей), кроме субъектов, основная деятельность которых направлена на удовлетворение потребностей населения и хозяйственного комплекса в услуге централизованного отопления и снабжения горячей водой. Энергоносителями являются топливо, электрическая и тепловая энергия.

Сложность правового регулирования энергетики заключается главным образом в том, что единого нормативно-правового акта в этой сфере нет, и, более того, на уровне законов регулирование ограничивается общими положениями. Таким образом, основные регуляторные нормы содержатся в подзаконных актах, число которых намного превышает 500.

ОСНОВНЫМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ АКТАМИ, КОТОРЫЕ РЕГУЛИРУЮТ ЭНЕРГЕТИКУ В УКРАИНЕ, ЯВЛЯЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ:

- Закон Украины “Об электроэнергетике” от 16.10.1997 г. № 575/97-ВР,
- Закон Украины “О нефти и газе” от 12.07.2001 г. №2665-III,
- Кодекс Украины о недрах от 27.07.1994 г. № 132/94-ВР,
- Горный закон Украины от 06.10.1999 г. № 1127-XIV.

Также существуют некоторые специальные законы в сфере энергосбережения и альтернативной энергетики, о которые более детально рассматриваются в соответствующих разделах книги.

¹ Утверждена Постановлением Кабинета Министров Украины от 15.03.2006 г. № 145-р

2. Законодательство относительно добычи топливных ресурсов

2.1. Общие положения

В структуре потребления первичной энергии в Украине за прошлые годы наибольший объем приходится на природный газ — 41 % (39 % в 2005 году), тогда как в большинстве стран мира этот показатель вдвое ниже. Объем потребления нефти в Украине составляет 19%, угля — 19%, урана — 17%, гидроресурсов и других возобновляемых источников — 4%.

Основными нормативно-правовыми актами в этой сфере являются Горный закон Украины, Кодекс Украины о недрах, а также Закон Украины «О нефти и газе».

2.2. Разрешение на добычу полезных ископаемых

Добыча полезных ископаемых, в том числе угля, совершается на основании горного отвода.

Положение о порядке предоставления горных отводов утверждено Постановлением Кабинета Министров Украины (далее — КМ Украины) от 27 января 1995 г. № 59.

Горные отводы могут предоставляться предприятиям и гражданам лишь при наличии у них специального разрешения на пользование участком недр, а также утвержденного в установленном порядке проекта разработки месторождения полезных ископаемых.

Такое разрешение по состоянию на 01.08.2009 выдается в утвержденном Постановлением КМ Украины от 17 июня 2009 г. № 608 Порядке предоставления в 2009 году специальных разрешений на пользование недрами. Как правило, такие разрешения выдаются на конкурсной основе, но вышеуказанный Порядок содержит ряд исключений, согласно которым такое разрешение может предоставляться без конкурса. Перечень документов, которые необходимо подать вместе с заявлением содержится в Приложении 1 к вышеупомянутому Порядку. Разрешение дается на конкретный объект.

Для нефтегазоносных недр специальный порядок получения разрешения предусмотрен Постановлением КМ Украины от 17 сентября в 2003 г. № 1475.

2.3. Лицензирование

Добыча полезных ископаемых из месторождений, которые имеют общегосударственное значение и включены в Государственный фонд месторождений полезных ископаемых, а также поиск (разведка) полезных ископаемых являются теми видами деятельности, на которые необходимо получать специальную лицензию. Лицензия выдается субъекту хозяйствования и не зависит от конкретного объекта.

Лицензионные условия осуществления хозяйственной деятельности по поиску (разведке) полезных ископаемых утверждены приказом Государственного комитета Украины по вопросам регуляторной политики и предпринимательства и Министерства экологии и природных ресурсов Украины от 13 февраля 2001 г. № 31/51. Лицензионные условия осуществления хозяйственной деятельности по добыче полезных ископаемых из месторождений, которые имеют общегосударственное значение и включены в Государственный фонд месторождений полезных ископаемых, определены в приказе Государственного комитета Украины по вопросам регуляторной политики и предпринимательства, Министерства охраны окружающей естественной среды Украины от 31 июля 2007 г. № 107/370.

Также существуют лицензионные условия для транспортировки нефти, нефтепродуктов магистральным трубопроводом, транспортировки природного и нефтяного газа трубопроводами и его распределение, снабжения природным газом по регулируемому и нерегулируемому тарифу. Лицензионные условия осуществления хозяйственной деятельности по снабжению природным газом по регулируемому тарифу утверждены Постановлением Национальной комиссии регулирования энергетики (далее – НКРЭ) Украины от 25 августа 2005 года № 693. Лицензионные условия осуществления хозяйственной деятельности по снабжению природным газом по нерегулируемому тарифу определены в постановлении НКРЭ от 25.08.2005 № 694.

3. Законодательство об электроэнергетике

3.1. Общие положения

Основными производителями электрической энергии в Украине являются четырнадцать мощных тепловых, восемь гидроэлектростанций и четыре атомные электростанции.

Учитывая специфику и тот факт, что гидро- и атомные электростанции со-

гласно Закону Украины «О электроэнергетике» от 16 октября 1997 года № 575/97-ВР не подлежат приватизации, далее мы не будем уделять особого внимания особенностям их правового регулирования.

Основным законодательным актом, регулирующим поставку электроэнергии, является Закон Украины «Об электроэнергетике». Компании, генерирующие электроэнергию, и поставщики электроэнергии, являясь участниками оптового рынка электрической энергии в Украине, покупают и продают электрическую энергию, руководствуясь Договором между членами Оптового рынка электрической энергии Украины от 15 ноября 2006 года, Правилами Оптового рынка электрической энергии Украины, утвержденными постановлением НКРЭ от 12 сентября 2003 года № 921.

3.2. Лицензирование

Деятельность по производству, передаче и снабжению электрической энергией в Украине осуществляется при условии получения соответствующей лицензии. Лицензионные условия предусмотрены Условиями и Правилами осуществления предпринимательской деятельности по производству электрической энергии, утвержденными постановлением НКРЭ Украины от 8 февраля 1996 года № 3 и Условиями и Правилами осуществления предпринимательской деятельности по снабжению электрической энергией по регулируемому тарифу, утвержденными постановлением НКРЭ Украины от 13 июня 1996 года № 15/1.

Условия и правила осуществление предпринимательской деятельности по снабжению электрической энергией по нерегулируемому тарифу содержатся в Постановлении НКРЭ от 12 августа 1996 года № 36.

Лицензия на передачу электроэнергии магистральными электросетями в Украине есть только у Государственного предприятия Национальная энергетическая компания «Укрэнерго».

3.3. Продажа электроэнергии

Согласно статье 15 Закона Украины «Об электроэнергетике», покупка всей электрической энергии, произведенной на электростанциях, мощность или объем выхода которых больше предельных показателей, а также на ветровых электростанциях, независимо от величины установленной мощности или объемов выхода электрической энергии (кроме электрической энергии, произведенной на теплоэлектроцентралях, которые входят в состав поставщиков электроэнергии, для потребления на территории осуществления лицензированной деятельности), и вся ее оптовая продажа осуществляется

на оптовом рынке электрической энергии Украины. Оператором является Государственное предприятие «Энергорынок». Всю произведенную энергию производители должны продавать указанному предприятию.

Производителями электроэнергии в Украине являются: энергогенерирующие компании² (ОАО «Днепроэнерго», ОАО «Центрэнерго», ОАО «Западэнерго», ОАО «Донбасэнерго»), также НАЭК «Энергоатом», ОАО «Укрэнерго».

Купленную энергию «Энергорынок» продает 27 областным энергетическим компаниям (облэнерго³) и поставщикам, которые имеют лицензию на поставку электроэнергии по нерегулируемым тарифам (независимые поставщики). Облэнерго продают электроэнергию конечным потребителям по регулируемым тарифам.

СХЕМАТИЧЕСКИ ПОРЯДОК КУПЛИ-ПРОДАЖИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ В УКРАИНЕ МОЖНО ИЗОБРАЗИТЬ ТАК:



2 От 70% до 86% акций каждой из четырех энергогенерирующих компаний принадлежит НАК «Энергетическая компания Украины», акции которой не могут отчуждаться или передаваться для формирования уставного капитала предприятий и на 100% принадлежат государству.

3 Облэнерго имеют разную структуру права собственности, некоторые полностью приватизированы, приватизация других планируется в будущем. Постановлением от 09.08.09 № 1004-р КМ утвердил план размещения пакетов акций 14 облэнерго (50%+1 голос для «Киевэнерго», 51% Тернопольоблэнерго и более 60% голосов еще в 12 облэнерго).

С потребителями заключаются договоры о пользовании электрической энергией. В многоквартирном доме такие договоры заключаются с собственником (арендатором) каждой квартиры. Правила пользования электрической энергией, а также Типовой договор о пользовании электрической энергией, утверждены Постановлением КМ Украины от 26 июля 1999 года № 1357.

3.4. Тарифы

3.4.1. Общие тарифы

Компании, генерирующие электроэнергию, и поставщики электроэнергии, являясь участниками оптового рынка электрической энергии в Украине, покупают и продают электрическую энергию, руководствуясь Договором между членами Оптового рынка электрической энергии Украины от 15 ноября 1996 года, Правилами Оптового рынка электрической энергии Украины, утвержденными Постановлением НКРЭ Украины от 12 сентября 2003 года № 921.

Стоит заметить, что на данном этапе все энергогенерирующие компании получают за свою электроэнергию одинаковую цену, рассчитанную по Правилам Оптового рынка, а именно, средневзвешенную цену, определенную в результате конкурса ценовых заявок⁴. В Минтопэнерго предлагают, чтобы тепловые электростанции (ТЭС) продавали электроэнергию по той стоимости, которую они заявляют. Окончательное решение относительно введения новых расчетов на данный момент не принято.

Также Верховный Совет Украины планирует отказаться от схемы «единого покупателя», но конкретные сроки перехода к новой системе пока не известны.

Установление тарифов на электроэнергию для нужд населения отличается от стандартной схемы установления тарифов на жилищно-коммунальные услуги. Согласно Постановлению КМ от 25 декабря 1996 года № 1548, с учетом статьи 28 Закона Украины «О местном самоуправлении», органом, уполномоченным регулировать тарифы на электроэнергию для нужд населения, является НКРЭ.

⁴ Все энергогенерирующие компании подают в Государственное предприятие «Энергорынок» заявки, в которых устанавливают цену, по которой они готовы продавать энергию. Те компании, которые прошли конкурс ценовых заявок (т.е. включены в график нагрузки), получают за свою электроэнергию средневзвешенную цену исходя из всех ценовых предложений компаний, которые прошли конкурс ценовых заявок, независимо от суммы в собственной заявке. Таким образом, изначально энергия покупается у тех, кто предложил наиболее низкую цену, что делает выгодной возможность демпинговать цены.

Тарифы на передачу и снабжение электрической энергией местными (локальными) электросетями по состоянию на февраль 2009 года установлены Постановлением НКРЭ от 10 марта 1999 года № 309 «О тарифах на электроэнергию, которая отпускается населению и населенным пунктам».

3.4.2. «Зеленые тарифы»

Для электроэнергии, произведенной с использованием альтернативных источников энергии, существует такое понятие как «зеленые» тарифы. Детальную характеристику можно найти в разделе об альтернативной энергетике.

3.5. Подключение к сети

Порядок подключения к сети предусмотрен Правилами использования электрической энергии, утвержденными постановлением НКРЭ от 31.07.96 N 28. Присоединение новой или реконструированной электроустановки заказчика (это положение не относится к установкам, которые используются для производства электроэнергии) к электрической сети предусматривает такие этапы:

- подача заказчиком электропередающей организации (основному потребителя) заявления о присоединении его электроустановки к электрической сети;
- подготовка и выдача заказчику электропередающей организацией (основным потребителем) технических условий присоединения, оплата заказчиком стоимости выдачи технических условий;
- подготовка электропередающей организацией (основным потребителем) на основе Типового договора (Дополнение 5 к Правилам использования электрической энергии) проекта договора о присоединении и его подписание сторонами;
- разработка и согласование заказчиком (или специализированной организацией на договорных условиях с заказчиком) проектной документации для объектов строительства и реконструкции;
- строительство и монтажно-наладочные работы;
- проведение приемо-сдаточных испытаний;
- получение акта-допуска на подключение электроустановки заказчика к электрической сети;

- заключение договора о снабжении электрической энергией и/или других договоров;
- подключение электроустановки заказчика к электрической сети.

Порядок подключения производителя электроэнергии к сети (это касается и магистральных, и локальных сетей) на данный момент не урегулирован подзаконными нормативно-правовыми актами. Для локальных сетей соответствующий порядок был отменен в 2008 году, а новый по состоянию на август 2009 года еще не принят, НАК «Укрэнерго» не согласовало соответствующий порядок подключения к магистральным сетям с НКРЭ. Пока порядок определяется сторонами в договоре о присоединении с учетом действующего законодательства. В частности, ч. 3 ст. 18 Закона Украины «Об электроэнергетике» предусматривает, что строительство новых сетей для подключения к местной электросети совершается согласно техническим условиям, выданным предприятием энергоснабжения, и осуществляется за счет собственника объекта, который будет подключен к местной электросети. Построенные части электросети должны передаваться на баланс предприятия энергоснабжения с возмещением расходов на их строительство. Учитывая, что порядок возмещения на данный момент не утвержден, НКРЭ своим Письмом от № 3041/11/17-09 от 06.05.2009 г. советовало до вступления в силу соответствующего порядка оставлять построенные сети в собственности собственника объекта.

3.6. Право собственности в электроэнергетике

Согласно Закону Украины «Об электроэнергетике» объекты электроэнергетики могут находиться в разных формах собственности. Приватизация объектов электроэнергетики осуществляется в соответствии с законодательством Украины о приватизации. Более детальную информацию о приватизации, а также о возможностях сотрудничества с государством в сфере электроэнергетики, теплоэнергетики, а также других сферах можно найти в книге «Государственно-частное партнерство»⁵, подготовленной компанией Арцингер.

5 *Доступна для скачивания по адресу: <http://arzinger.ua/index.php?page=press&type=books&id=206&lang=ru>*

4. Законодательство о теплоэнергетике

4.1. Общие положения

ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ В УКРАИНЕ РЕГУЛИРУЕТСЯ ЗАКОНОМ УКРАИНЫ «О ТЕПЛОСНАБЖЕНИИ» ОТ 2 ИЮНЯ 2005 ГОДА № 2633-IV.

В Украине существуют тепловые электроцентралы (ТЭЦ) и котельные, которые производят только тепловую энергию, а также, хоть и на данном этапе не реализованная на полную мощность, возможность комплексного производства электрической и тепловой энергии (когенерация). Такой вид деятельности регулируется в Украине Законом Украины «О комбинированном производстве тепловой и электрической энергии (когенерации) и использовании сбросного энергетического потенциала». Согласно Энергетической стратегии Украины на период до 2030 года, утвержденной распоряжением КМ Украины от 15 марта 2006 года № 145-р, в планах широкое использование в том числе комбинированного производства тепловой и электрической энергии, возобновляемых и нетрадиционных источников энергии.

4.2. Лицензирование

Хозяйственная деятельность по производству, транспортировке, снабжению тепловой энергией подлежит лицензированию.

Лицензионные условия осуществления хозяйственной деятельности по производству тепловой энергии, транспортировке ее магистральными и местными (распределительными) тепловыми сетями, снабжения тепловой энергией, утверждены приказом Государственного комитета Украины по вопросам регуляторной политики и предпринимательства и Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Украины от 9 января 2007 года № 1/3.

Лицензионные условия осуществления хозяйственной деятельности по комбинированному производству тепловой и электрической энергии утверждены Постановлением НКРЭ от 02 ноября 2005 года № 997.

4.3. Поставка теплоэнергии

Согласно статье 19 Закона Украины «О теплоснабжении» деятельность в сфере теплоснабжения может осуществляться субъектами хозяйственной деятельности в сфере теплоснабжения всех организационно-правовых

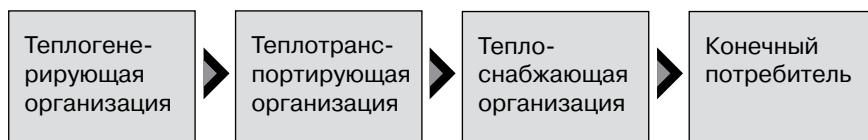
форм и форм собственности, в частности, на основании договоров аренды, подряда, концессии, лизинга и других договоров.

Теплогенерирующая организация имеет право поставлять произведенную тепловую энергию непосредственно потребителю согласно договору купли-продажи.

Теплотранспортирующая организация также не имеет права отказать потребителю тепловой энергии в обеспечении его тепловой энергией при наличии технических возможностей на присоединение потребителя к тепловой сети.

Типовой договор о предоставлении услуг по централизованному отоплению, снабжению холодной и горячей водой, водоотводу, также как и Правила предоставления услуг по централизованному отоплению, снабжению холодной и горячей водой и водоотводу утверждены Постановлением КМ Украины от 21 июля 2005 года № 630.

СХЕМАТИЧЕСКИ ЭТО ВЫГЛЯДИТ ТАК:



4.4. Подключение к сети

На данный момент Порядок доступа к тепловым сетям производителей, поставщиков и потребителей не утвержден и находится на стадии разработки проекта⁶. Сейчас правовое регулирование этого вопроса ограничено положением Закона о теплоснабжении, согласно которому теплотранспортирующая организация не имеет права отказать теплогенерирующей организации в транспортировке тепловой энергии, если это позволяют технические возможности системы.

Правила присоединения когенерационных установок к тепловой сети утверждены Приказом Министерства по вопросам жилищно-коммунального хозяйства Украины от 24 июля 2009 года № 223

6 <http://www.minjkg.gov.ua/index.php?id=280>

4.5. Тарифы

В соответствии с Законом Украины «О теплоснабжении» от 02 июня 2005 года № 2633-IV теплоснабжение – это сфера деятельности по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии потребителям.

При этом, субъекты хозяйствования могут осуществлять как деятельность только по производству или транспортировке или поставке тепловой энергии, так и могут осуществлять все эти виды деятельности одновременно. Кроме того, субъект хозяйствования, осуществляющий деятельность по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии может быть одновременно исполнителем услуг по отоплению и поставке горячей воды. В связи с этим в сфере теплоснабжения устанавливаются тарифы на производство, транспортировку, поставку тепловой энергии, а также на услуги централизованного отопления и горячего водоснабжения.

Порядок формирования всех перечисленных тарифов осуществляется согласно Порядку формирования тарифов на производство, транспортировку, поставку тепловой энергии и услуги по централизованному отоплению и снабжению горячей водой, утвержденному Постановлением КМ Украины от 10 июля 2006 года № 955 (далее – Порядок № 955).

Порядок № 955 не применяется для формирования тарифов на производство тепловой энергии теплоэлектроцентралями, тепловыми электростанциями, атомными электростанциями, когенерационными установками и установками, которые используют нетрадиционные или возобновляемые источники энергии. Такие тарифы формируются в соответствии с постановлениями НКРЭ и утверждаются НКРЭ.

Особенности установления тарифов на услуги по централизованному теплоснабжению и снабжению горячей водой в этой книге нами не будут рассматриваться, более детальную информацию можно найти в книге Государственно-частное партнерство»⁷, подготовленной компанией Арцигер.

⁷ Доступна для скачивания по адресу: <http://arzinger.ua/index.php?page=press&type=books&id=206&lang=ru>

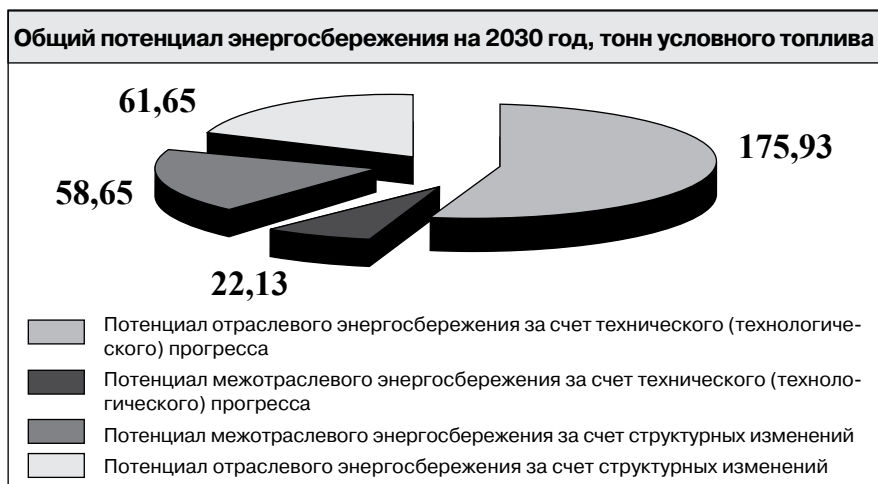
Глава 2. Энергосбережение

1. Общая характеристика

Потенциал энергосбережения в Украине очень высок. Ниже приведена таблица потенциала энергосбережения согласно Энергетической стратегии Украины до 2030 года:

Составляющие энерго-сбережения	2010	2015	2020	2030
Энергосбережение, млн. т у. т. (условного топлива)				
За счет технического фактора	66,36	109,81	137,47	198,06
За счет структурного фактора	7,94	25,30	54,37	120,30
Вместе	74,30	135,11	191,84	318,36

СОГЛАСНО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ УКРАИНЫ
ДО 2030 ГОДА, В 2030 ГОДУ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ БУДЕТ ИМЕТЬ
СЛЕДУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ:



Энергосбережение в Украине регулируется основным Законом Украины «Об энергосбережении» от 01 июля 1994 года № 74/94 ВР.

Этот Закон определяет ряд принципов в сфере энергосбережения. Многие из них либо декларативны, либо слишком общие, например:

- сочетание методов экономического стимулирования и финансовой ответственности с целью рационального использования и экономного расходования топливно-энергетических ресурсов;
- популяризация экономических, экологических и социальных преимуществ энергосбережения,
- повышения общественного образовательного уровня в этой сфере.

Среди принципов энергосбережения важными можно назвать обязательность государственной экспертизы по энергосбережению. Порядок и случаи обязательного проведения установлены Постановлением КМ Украины от 15 июля 1998 года № 1094 «О государственной экспертизе по энергосбережению», в частности, обязательной эта экспертиза является для инвестиционных проектов в строительстве; при импорте новой энергоемкой техники, технологий, энергоемких материалов; для оборудования, бытовой техники, нагревательных и осветительных приборов, которые создаются в Украине и в других случаях.

Также важным принципом энергосбережения является установление платы за прямую потерю и нерациональное использование топливно-энергетических ресурсов («Порядок проведения проверки эффективности использования топливно-энергетических ресурсов на предприятиях, в учреждениях и организациях и устранение фактов их неэффективного использования» утвержден Приказом Государственного комитета Украины по энергосбережению от 4 августа 2000 года № 64). Проверки эффективности использования ресурсов проводятся планоно (не чаще 1 раза в год), и, по ходатайству органов власти, — внепланово. Нормативы, превышение которых является неэффективным использованием, установлены Постановлением КМ Украины от 15 июля в 1997 г. № 786 «О порядке нормирования удельных расходов топливно-энергетических ресурсов в общественном производстве».

2. Стимулирование энергосбережения

2.1. Общая характеристика

Согласно Закону «Об энергосбережении», стимулирование энергосбережения осуществляется в следующих формах:

- а)** предоставления налоговой льготы предприятиям - производителям энергосберегающего оборудования, техники и материалов, средств измерения, контроля и управления расходами топливно-энергетических ресурсов, производителям оборудования для использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергии и альтернативных видов топлива;
- б)** предоставления налоговой льготы предприятиям, которые используют оборудование, работающего на нетрадиционных и возобновляемых источниках энергии, альтернативных видах топлива;
- в)** приоритетного кредитования (государственными банками) мероприятий по обеспечению рационального использования и экономии топливно-энергетических ресурсов (Порядок предоставления льготных кредитов для реализации инвестиционных проектов внедрения энергосберегающей технологии и технологии по производству альтернативных источников топлива утвержден постановлением Кабинета Министров Украины от 18 мая в 2006 года № 695);
- г)** установления повышенной нормы амортизации энергосберегающих основных фондов. Перечень видов энергосберегающего оборудования, к которым применяется повышенная норма амортизации, устанавливается КМ Украины (по состоянию на август 2009 года разрабатывается, но еще не утвержден);
- д)** целевой государственной и другой субсидии и безвозвратного ассигнования на выполнение поисковой научно-исследовательской работы в сфере энергосберегающей технологии и нетрадиционных видов энергии, на производство и освоение новых видов энергосберегающей техники и технологии. Порядок предоставления государственной субсидии и осуществления безвозвратного ассигнования устанавливается КМ Украины (Порядок проведения на конкурсных принципах оценки и отбора инвестиционных проектов, которые предусматривают

привлечение средств государственного бюджета, утвержденный КМ Украины Постановлением от 25 ноября в 1999 года № 2145).

2.2. Льготы по уплате налогов и таможенного сбора

Законодательством Украины предусмотрен ряд льгот касательно налогообложения деятельности связанной с разработкой, внедрением и использованием энергосберегающих мероприятий и энергоэффективных проектов.

2.2.1. Налог с прибыли предприятий

Законом Украины «О налогообложении прибыли предприятий» установлено, что освобождается от налогообложения (на протяжении пяти лет с момента получения первой прибыли в результате повышения энергоэффективности производства):

1. Прибыль предприятий, полученная от продажи на таможенной территории Украины, определенных видов товаров собственного производства согласно перечню, утвержденному КМ Украины (отдельного перечня по состоянию на август 2009 года не утверждено, поэтому по аналогии применяется Постановление КМ Украины от 14 мая в 2008 года № 444 «Вопрос ввоза на таможенную территорию Украины энергосберегающих материалов, оборудования и комплектующих»):

- энергосберегающего оборудования и материалов, изделий, эксплуатация которых обеспечивает экономию и рациональное использование топливно-энергетических ресурсов;
- средств измерения, контроля и управления расходами топливно-энергетических ресурсов.

Суммы средств, сохраненных в связи с предоставлением налоговой льготы, направляются плательщиком налога на увеличение объемов производства. В случае нарушения целевого использования средств, плательщик налога обязан определить прибыль, которая не была объектом налогообложения в связи с предоставлением налоговой льготы, и определить ее как объект налогообложения в текущем периоде, а также оплатить соответствующую пеню.

2. Прибыль предприятий, включенных в Государственный реестр предприятий, учреждений, организаций, которые занимаются разработкой, внедрением и использованием энергосберегающих мероприятий и

энергоэффективных проектов, но в сумме не более 50 процентов суммы прибыли, которая подлежит налогообложению.

В Государственный реестр предприятий, учреждений, организаций, которые занимаются разработкой, внедрением и использованием энергосберегающих мероприятий и энергоэффективных проектов, включаются предприятия, учреждения, организации, которые включены в отраслевые программы по энергосбережению (утверждаются соответствующим министерством; комплексная программа энергосбережения утверждена Постановлением КМ Украины от 5 февраля 1997 года № 148). Для включения в реестр по результатам проведения экспертизы органами Государственной инспекции по энергосбережению предприятия должны получить вывод о соответствии энергосберегающих мероприятий и энергоэффективных проектов, которые уже внедрены или находятся на стадии разработки и внедрения, критериям энергосбережения и включены в отраслевые программы энергосбережения.

Ведение указанного выше Государственного реестра возлагается на Национальное агентство Украины по вопросам обеспечения эффективного использования энергетических ресурсов. Порядок включения предприятий в данный реестр также утверждается Национальным агентством Украины по вопросам обеспечения эффективного использования энергетических ресурсов, соответствующий порядок утвержден Приказом от 1 апреля 2008 года № 49.

2.2.2. Налог на добавленную стоимость

Пункт 5.18 (5.18.1. и 5.18.2.) статьи 5 Закона Украины «О налоге на добавленную стоимость» определяет, что освобождаются от налогообложения операции по ввозу на таможенную территорию Украины следующего оборудования и материалов:

- энергосберегающего оборудования и материалов;
- средств измерения, контроля и управления расходами топливно-энергетических ресурсов;
- энергосберегающего оборудования и материалов, изделий, эксплуатация которых обеспечивает экономию и рациональное использование топливно-энергетических ресурсов;
- средств измерения, контроля и управления расходами топливно-энергетических ресурсов, если идентичные товары с аналогичными качественными показателями не производятся в Украине.

Перечень и объемы соответствующих товаров определены Постановлением КМ Украины от 14 мая в 2008 года № 444 «Вопрос ввоза на таможенную территорию Украины энергосберегающих материалов, оборудования и комплектующих».

В случае нарушения требований относительно целевого использования таких товаров плательщик налога обязан увеличить налоговые обязательства по результатам налогового периода, на который приходится такое нарушение, на сумму налога на добавленную стоимость, которая должна была быть оплачена из указанных операций в обычном режиме, а также заплатить пеню, начисленную в соответствии с законом.

2.2.3. Таможенные сборы

Согласно Разделу 3 статьи 19 пункт (ч) Закона «О едином таможенном тарифе» освобождаются от уплаты пошлин следующее оборудование и материалы:

- энергосберегающее оборудование и материалы;
- средства измерения, контроля и управления расходами топливно-энергетических ресурсов.

Перечень товаров определен в Постановлении КМ Украины от 14 мая в 2008 года № 444 «Вопрос ввоза на таможенную территорию Украины энергосберегающих материалов, оборудования и комплектующих».

В случае нарушения требований относительно целевого использования указанных товаров субъект внешнеэкономической деятельности обязан оплатить ввозную пошлину в порядке и размерах, определенных законом.

Глава 3. Альтернативная энергетика

1. Законодательство об альтернативной энергетике

1.1. Общие положения

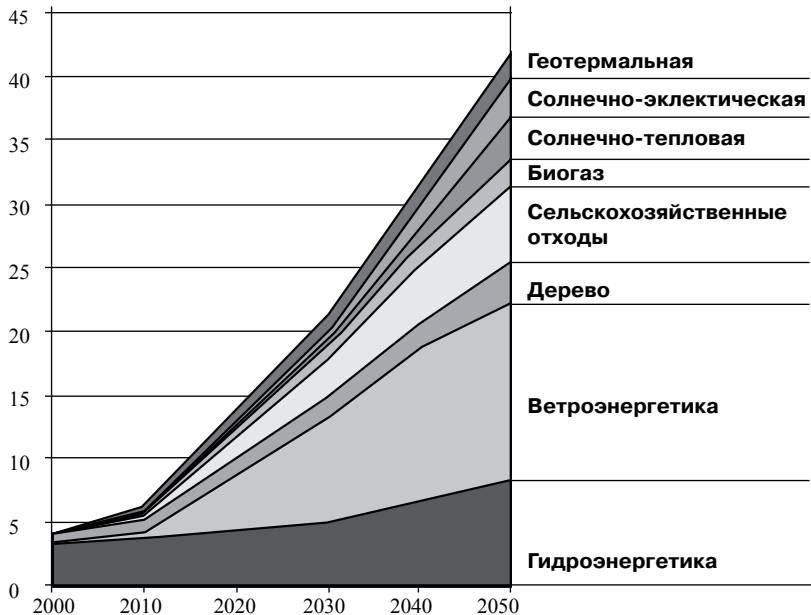
Проблемы с загрязнением окружающей среды и лимитированность запасов привычных источников энергии заставляют искать другие виды топлива. Таким образом, на арену выходит альтернативная энергетика. Изначально следует отметить, что в законодательстве слова «альтернативные виды энергии» и «нетрадиционные виды энергии» употребляются как синонимы.

СОГЛАСНО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ УКРАИНЫ ДО 2030 ГОДА, ПЛАНИРУЕТСЯ ДОСТИЧЬ СЛЕДУЮЩИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ:

НАПРАВЛЕНИЯ	Года			
	2005	2010	2020	2030
Возобновляемые источники энергии, всего, в т.ч.	1,661	3,842	12,054	35,53
Биоэнергетика	1,3	2,7	6,3	9,2
Солнечная энергетика	0,003	0,032	0,284	1,1
Малая гидроэнергетика	0,12	0,52	0,85	1,13
Геотермальная энергетика	0,02	0,08	0,19	0,7
Ветроэнергетика	0,018	0,21	0,53	0,7
Энергия окружающей среды	0,2	0,3	3,9	22,7

Интересные прогнозы замещения традиционной энергетики альтернативной, например, Агентства по возобновляемой энергетике:

ОСНОВНЫМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ АКТАМИ, КОТОРЫЕ РЕГУЛИРУЮТ АЛЬТЕРНАТИВНУЮ ЭНЕРГЕТИКУ В УКРАИНЕ,



ЯВЛЯЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ:

- Закон Украины «Об альтернативных источниках энергии» № 555-IV от 20.02.2003 г.
- Закон Украины «Об альтернативных видах жидкого и газообразного топлива» № 1391-XIV от 14.01.2000 г.
- Закон Украины «Об электроэнергетике» № 575/97-ВР от 16.10.1997 г.

Среди видов альтернативной энергетики большой потенциал имеет биоэнергетика. Тем не менее, законодательное регулирование биоэнергетики в Украине ограничивается на данном этапе общими положениями. В указанных выше законах содержатся положения относительно государственного контроля и регулирования деятельности в этой сфере, возможных льгот и некоторые другие условия. Положений относительно хозяйственной деятельности по производству и реализации биотоплива в законодательстве Украины пока практически не предусмотрено.

На данном этапе возможность продажи биологических видов топлива за-

труднена тем, что не разработаны соответствующие государственные стандарты. Стоит отметить, что согласно Распоряжению КМ Украины от 27.02.2008 года № 383-р «Об утверждении плана мероприятий, направленных на реализацию приоритетов деятельности Кабинета Министров Украины в 2008 году» Министерство аграрной политики должно обеспечить развитие производства биотоплива (биоэтанола, биогаза, биодизеля) с разработкой соответствующих государственных стандартов до декабря 2008 года. По состоянию на август 2009 года эти стандарты еще не утверждены.

1.2. Изменения законодательства и дальнейшие планы

Начиная с сентября 2008 года, когда на законодательном уровне было закреплено понятие «зеленых»⁸ тарифов, в Украине активизировалась работа по продвижению альтернативной энергетики. Для усовершенствования положений первого закона был принят Закон Украины «О внесении изменений в Закон Украины «Об электроэнергетике» относительно стимулирования использования альтернативных источников энергии» от 01.04.2009 года № 1220-VI, которым установлен новый порядок определения тарифов на электроэнергию, произведенную с использованием альтернативных источников энергии (вступил в силу 22.04.2009).

Также активизируется работа по стимулированию развития такого вида альтернативной энергетики как биоэнергетика. В частности, Законом Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно содействия производству и использованию биологических видов топлива» от 21.05.2009 года № 1391-VI:

- даны определения биологических видов топлива (биотоплива: биоэтанола, биогаза, биодизеля, биомассы и т.д.);
- определено, что биологические виды топлива, которые предназначены для реализации как товарная продукция, подлежат обязательной сертификации (кроме продукции для собственного потребления); при продаже такого топлива продавец представляет покупателю документ, подтверждающий качество топлива и то, что оно является альтернативным;

⁸ Принятие Закона Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно установления «зеленого» тарифа» от 25.09.2008 года № 601-VI, которым были внесены изменения в Закон Украины «Об электроэнергетике».

- производством и реализацией биотоплива могут заниматься предприятия всех организационно-правовых форм и форм собственности;
- деятельность по производству биоэтанола осуществляется субъектами хозяйственной деятельности, перечень которых определяется Кабинетом Министров Украины, при условии получения соответствующей лицензии;
- одним из принципов государственной политики названо поэтапное увеличение обязательной части производства и использования биотоплива и смесевых моторных топлив;
- внесены изменения в некоторые законы, согласно которым:
 - освобождается от обложения таможенной пошлиной техника, оборудование, которое не производится в Украине и ввозится на таможенную территорию Украины в период с 1 января 2010 года по 1 января 2019 года для реконструкции существующих и строительства новых предприятий по производству биологических топлив, реконструкции транспортных средств с целью потребления биологических топлив, по перечню, определенному Кабинетом Министров Украины;
 - сроком на пять лет, начиная с 1 января 2010 года, освобождается от налогообложения прибыль производителей биологических видов топлива, полученная от продажи биотоплива;
 - биологические виды топлива моторного облагаются налогом по нулевой ставке акцизного сбора.

12 февраля в 2009 года было принято Распоряжение КМ Украины № 276-р «Об одобрении Концепции Государственной целевой научно-технической программы развития производства и использования биологических видов топлива». Эта программа рассчитана на 2009–2014 годы. Концепция предусматривает необходимость разработки нормативно-правовых актов, очерчивает перспективы развития альтернативной энергетики в Украине.

1.3. Основные понятия

Альтернативными источниками энергии согласно Закону Украины «Об альтернативных источниках энергии» являются восстанавливаемые источники энергии, к которым принадлежат энергия солнца, ветра, геотермальная энергия, энергия волн и приливов, гидроэнергия, энергия биомассы, газ из

органических отходов, газ канализационных очистительных станций, биогаз и вторичные энергетические ресурсы, к которым принадлежат доменный и коксовый газ, газ метан дегазации угольных месторождений, превращения сбросного энергопотенциала технологических процессов.

Нетрадиционные источники и виды энергетического сырья согласно Закону Украины «Об альтернативных видах жидкого и газообразного топлива» - это сырье растительного происхождения, отходы, твердые горючие вещества, другие естественные и искусственные источники и виды энергетического сырья, в том числе нефтяные, газовые, газоконденсатные и нефтегазоконденсатные исчерпанные, непромышленного значения и техногенные месторождения, тяжелые сорта нефти, естественные битумы, газонасыщенные воды, газогидраты и т.п., производство (добыча) и переработка которых нуждаются в применении новейшей технологии и которые не используются для производства (добычи) традиционных видов топлива.

1.4. Лицензирование, стандартизация и сертификация

1.4.1. Лицензирование

Об общих понятиях лицензировании в электроэнергетике сказано выше. Что касается электроэнергии, произведенной с использованием альтернативных источников энергии, тут есть некоторые особенности. КМ Украины было принято Постановление от 19.02.2009 года № 126, согласно которому НКРЭ было рекомендовано определить, что владельцам установок, которые вырабатывают электрическую энергию с использованием альтернативных источников энергии с установленной мощностью до 10 МВт, разрешается производить деятельность по производству электрической энергии без соответствующей лицензии.

Таким образом, при наличии генерирующего оборудования, которое использует альтернативные источники энергии, установленной мощностью до 10 Мвт, производители электрической энергии должны иметь право производить электрическую энергию без получения лицензии на производство электрической энергии.

Тем не менее, НКРЭ при опубликовании проекта регуляторного акта разъяснила, что при этом для продажи указанными собственниками генерирующего оборудования произведенной электрической энергии на Оптовом рынке электрической энергии по «зеленому» тарифу, они должны получить лицензии на производство электрической энергии. Наличие лицензий на производство электрической энергии у таких субъектов предпринимательства является необходимой, поскольку:

- обретение статуса члена Оптового рынка, и, таким образом, возможности продажи произведенной электроэнергии на Оптовом рынке возможно лишь при наличии лицензии на производство электрической энергии;
- получение от субъекта хозяйственной деятельности всех необходимых документов для утверждения „зеленого” тарифа, контроль целевого использования инвестиционных средств «зеленого» тарифа, урегулирование отношений между субъектами Оптового рынка в процессе производства, передачи и снабжения электрической энергией, на которую утвержден «зеленый» тариф, возможно лишь в случае, если этот субъект хозяйственной деятельности является лицензиатом НКРЭ.

Соответственно, без лицензии можно производить электроэнергию при наличии генерирующего оборудования, которое использует альтернативные источники энергии, установленной мощностью до 10 Мвт, для собственного потребления.

1.4.2. Стандартизация

Целью стандартизации в сфере альтернативных видов топлива согласно статье 7 Закона Украины «Об альтернативных источниках энергии» является определение комплекса норм, правил, требований, показателей, относительно технологии производства (добычи) и потребления этих видов топлива, их качества, экологической безопасности, безопасности для здоровья и труда людей.

Стандарты, которыми устанавливаются требования относительно качества альтернативных видов топлива, должны обеспечивать эффективное и экономическое использование энергетического потенциала топлива. Показатели потребительского качества каждого альтернативного вида топлива устанавливаются в соответствующих стандартах. Эти показатели должны быть основой для всех расчетов относительно альтернативных видов топлива (объемы производства и реализации, технико-экономические, коммерческие и другие показатели). Государственный комитет Украины по вопросам технического регулирования и потребительской политики является центральным органом исполнительной власти, ответственным за стандартизацию и, в случае необходимости, делегирует полномочия в сфере стандартизации соответствующим органам государственной власти. По состоянию на август 2009 года стандарты по альтернативному топливу не утверждены.

1.4.3. Сертификация

Принадлежность топлива к альтернативному подтверждается документом об идентификации топлива, которое выдается Национальным агентством по вопросам обеспечения эффективного использования энергетических ресурсов в порядке, определенном КМ Украины. Этот порядок утвержден Постановлением КМ от 5 октября 2004 года № 1307 «О порядке выдачи свидетельства о принадлежности топлива к альтернативному». Условием получения свидетельства о принадлежности топлива к альтернативному является получение заключения экспертизы, порядок проведения которой утвержден Приказом Государственного комитета Украины по энергосбережению «Об утверждении Порядка проведения экспертизы для подтверждения принадлежности топлива к альтернативному» от 10 декабря 2004 года № 183.

1.5. Налогообложение

Законодательством Украины предусмотрен ряд льгот касательно налогообложения деятельности связанной с разработкой, внедрением и использованием энергосберегающих мероприятий и энергоэффективных проектов.

1.5.1. Налог с прибыли предприятий

Законом Украины «О налогообложении прибыли предприятий» определено, что освобождается от налогообложения (на протяжении пяти лет с момента получения первой прибыли в результате повышения энергоэффективности производства):

1. Прибыль предприятий, полученная от продажи на таможенной территории Украины таких видов товаров собственного производства по перечню, установленному КМ Украины (отдельного перечня по состоянию на июнь 2009 года не установлено, но по аналогии применяется Постановление КМ Украины от 14 мая в 2008 г. N 444 «Вопрос ввоза на таможенную территорию Украины энергосберегающих материалов, оборудования и комплексуемых»):

- оборудование, которое работает на нетрадиционных и возобновляемых источниках энергии;
- оборудование для производства альтернативных видов топлива.

2. Суммы средств, высвобожденных в связи с предоставлением налоговой льготы, направляются плательщиком налога на увеличение объемов производства. В случае нарушения целевого использования средств, платель-

щик налога обязан определить прибыль, не обложенную налогом в связи с предоставлением налоговой льготы, и обложить его налогом в текущем периоде, а также оплатить соответствующую пеню.

1.5.2. Налог на добавленную стоимость

Пункт 5.18 (5.18.1. и 5.18.2.) статьи 5 Закона Украины «О налоге на добавленную стоимость» определяет, что освобождаются от налогообложения операции по ввозу на таможенную территорию Украины следующего оборудования и материалов:

- оборудования, которое работает на нетрадиционных и возобновляемых источниках энергии;
- оборудования и материалов для производства альтернативных видов топлива (далее - товары) при условиях, если эти товары применяются плательщиком налога для собственного производства и если идентичные товары с аналогичными качественными показателями не производятся в Украине. Перечень и объемы отмеченных товаров устанавливаются КМ Украины;
- материалов, оборудования и комплектующих, которые используются для производства оборудования, которое работает на нетрадиционных и возобновляемых источниках энергии, которое производит альтернативные виды топлива.

Перечень и объемы соответствующих товаров установлены Постановлением КМ Украины от 14 мая в 2008 года № 444 «Вопрос ввоза на таможенную территорию Украины энергосберегающих материалов, оборудования и комплектующих».

В случае нарушения требований относительно целевого использования таких товаров плательщик налога обязан увеличить налоговые обязательства за результатами налогового периода, на который приходится такое нарушение, на сумму налога на добавленную стоимость, что должна была быть оплачена по указанным операциям в обычном режиме, а также заплатить пеню, начисленную в соответствии с законом.

1.5.3. Таможенные сборы

Согласно Разделу 3 статьи 19 пункт (ч) Закона «О едином таможенном тарифе» освобождаются от уплаты пошлин следующее оборудование и материалы:

- оборудование, которое работает на нетрадиционных и возобновляемых источниках энергии;

- оборудование и материалы для производства альтернативных видов топлива (далее — товары), которые ввозятся на таможенную территорию Украины отечественными предприятиями, при условиях, если эти товары применяются ими для собственного производства и если идентичные товары с аналогичными качественными показателями не производятся в Украине.

В случае нарушения требований относительно целевого использования указанных товаров субъект внешнеэкономической деятельности обязан оплатить ввозную пошлину в порядке и размерах, определенных законом.

1.6. «Зеленые тарифы»

1.6.1. Общая характеристика и история становления

Как упоминалось выше, изначально был принят Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно установления «зеленого» тарифа» от 25 сентября 2008 года № 601-VI, которым были внесены изменения в Закон об электроэнергетике.

Согласно указанному выше Закону, «зеленый» тариф – это специальный тариф, по которому закупается электрическая энергия, произведенная на объектах электроэнергетики, которые используют альтернативные источники энергии⁹ (кроме доменного и коксового газов, а с использованием гидроэнергии - произведена лишь малыми гидроэлектростанциями). Причем продавать электроэнергию, произведенную таким образом можно напрямую потребителям, а Оптовый рынок обязан покупать по «зеленому» тарифу электрическую энергию, произведенную таким образом и не проданную по договорным ценам, непосредственно потребителям или энергоснабжающим компаниям, которые осуществляют хозяйственную деятельность по снабжению электрической энергией по регулируемому тарифу.

Ранее «Зеленый» тариф должен был утверждаться НКРЭ ежегодно для каждого субъекта хозяйственной деятельности на уровне удвоенного средневзвешенного тарифа на электроэнергию, которая закупается у энергогенерирующих компаний, работающих на оптовом рынке электрической энергии Украины по ценовым заявкам, за год, предшествующий году утверждению тарифа. Такой порядок определения «зелёного» тарифа должен был применяться для каждого субъекта хозяйствования в течение 10 лет с даты его

⁹ Предусмотрены Законом Украины «Об альтернативных источниках энергии» от 20 февраля 2003 года № 555-IV.

утверждения. Действующий в тот момент «зеленый» тариф был установлен Постановлением НКРЭ от 15.01.2009 года № 25 «Об утверждении «зеленого» тарифа» на уровне 0,6624 грн. за 1 кВт/час (без НДС).

Европейский банк реконструкции и развития планирует помогать в адаптации указанного порядка и внесении в него необходимых изменений в процессе внедрения таких тарифов в Украине.

При реформировании оптового рынка электроэнергии в Украине планируется предусмотреть стимулирование альтернативной энергетики, особенно за счет включения расходов, связанных с производством и подключением к сети, в тарифах на электроэнергию для потребителей.

1.6.2. Действующая система

1 апреля 2009 года был принят Закон Украины «О внесении изменений в Закон Украины «Об электроэнергетике» относительно стимулирования использования альтернативных источников энергии» (вступил в силу 22 апреля 2009 года). Данным Законом система утверждения зеленых тарифов была существенно изменена.

Принятым Законом определено, что размер «зеленого» тарифа устанавливается для каждого субъекта хозяйственной деятельности, который производит электрическую энергию с использованием альтернативных источников энергии, относительно каждого вида альтернативной энергии и для каждого объекта электроэнергетики. Теперь размер «зеленого» тарифа будет обчисляться путем умножения розничного тарифа для потребителей второго класса напряжения на январь 2009 года (а для объектов, которые производят электрическую энергию из энергии солнечного излучения и малых гидроэлектростанций — с применением тарифного коэффициента, который применяется для пикового периода времени) на специальный коэффициент «зеленого» тарифа для каждого вида альтернативной энергии. Коэффициент «зеленого» тарифа колеблется от 0,8 (для электроэнергии, выработанной малой гидроэлектростанцией) до 4,8 (для электроэнергии, выработанной из энергии солнечного излучения наземными объектами электроэнергетики). Коэффициент «зеленого» тарифа для электроэнергии, выработанной объектами электроэнергетики, введенными в эксплуатацию (или существенно модернизированными) после 2014, 2019 и 2024 годов, уменьшается соответственно на десять, двадцать и тридцать процентов от его базовой величины. «Зеленый» тариф устанавливается до 1 января 2030 года.

Указанный порядок стимулирования производства электроэнергии из альтернативных источников энергии будет применяться при условии, что начиная с 1 января 2012 года удельный вес сырья, материалов, основных фондов, работ и услуг украинского происхождения в стоимости строительства соответствующего объекта электроэнергетики, который производит электрическую энергию с использованием альтернативных источников энергии, будет составлять не менее 30%, а начиная с 1 января 2014 года — 50%. Дополнительным условием для утверждения «зеленого» тарифа для объектов по производству электроэнергии с использованием энергии солнечного излучения является использование, начиная с 1 января 2011 года, на объектах электроэнергетики солнечных модулей, в стоимости производства которых удельный вес материалов и сырья украинского происхождения составляет не меньше чем 30%.

23 ИЮЛЯ 2009 ГОДА ВО ВРЕМЯ ОТКРЫТОГО ЗАСЕДАНИЯ НКРЕ УТВЕРДИЛА «ЗЕЛЕНЫЕ» ТАРИФЫ.

Ниже приведена таблица размеров зеленых тарифов, рассчитанных в соответствии с Законом Украины «О внесении изменений в Закон Украины «Об электроэнергетике» относительно стимулирования использования альтернативных источников энергии» от 01.04.2009 г.

-
- 10 *Постановление НКРЭ от 23 декабря 2008 года № 1440 «Об утверждении на январь 2009 года розничных тарифов на электроэнергию с учетом предельных уровней тарифов при постепенном переходе к формированию единых розничных тарифов для потребителей на территории Украины»*
 - 11 *Закон Украины от 16 октября 1997 года № 575/97-ВР «Об электроэнергетике» с изменениями, внесенными Законом Украины от 1 апреля 2009 года № 1220-VI «О внесении изменений в Закон Украины «Об электроэнергетике» относительно стимулирования использования альтернативных источников энергии»*
 - 12 *Постановление НКРЭ от 20 декабря 2001 года № 1241 «О тарифах, дифференцированных по периодам времени»*

ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ, ПРОИЗВЕДЕННАЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ:		Формула	Розничная цена на электроэнергию для 2-го класса потребителей на январь 2009, ЕВРО/КВТ	Коэффициент «зеленого» тарифа	Коэффициент пикового периода времени	ТАРИФ, ЕВРО/КВТ
			A10	B11	C12	
Энергии ветра:	Объектами, величина установленной мощности которых не превышает 600 КВт	A*B	0,05385	1,2	Не применяется	0,0646
	Объектами, величина установленной мощности которых больше 600 КВт, но не превышает 2000 КВт	A*B	0,05385	1,4	Не применяется	0,0754
	Объектами, величина установленной мощности которых превышает 2000 КВт	A*B	0,05385	2,1	Не применяется	0,1131
Энергии биомассы:		A*B	0,05385	2,4	Не применяется	0,1239
Энергии солнечного излучения:	Наземными объектами электроэнергетики	A*B*C	0,05385	4,8	1,8	0,4653
	Объектами электроэнергетики, которые вмонтированы (установлены) на крыше домов, зданий и сооружений, величина установленной мощности которых превышает 100 КВт	A*B*C	0,05385	4,6	1,8	0,4459
	объектами электроэнергетики, которые вмонтированы (установлены) на крыше домов, зданий и сооружений, величина установленной мощности которых не превышает 100 КВт, а также для объектов, вмонтированных (установленных) на фасадах домов, зданий и сооружений, независимо от их предельной мощности	A*B*C	0,05385	4,4	1,8	0,4265
Малых гидроэлектростанций		A*B*C	0,05385	0,8	1,8	0,0775

1.6.3. Порядок установления

22 января 2009 года было принято Постановление НКРЭ «Об утверждении Порядка установления, пересмотра и прекращения действия «зеленого» тарифа для субъектов хозяйственной деятельности». Учитывая, что с принятием Закона Украины «О внесении изменений в Закон Украины «Об электроэнергетике» относительно стимулирования использования альтернативных источников энергии» порядок существенно изменился, НКРЕ разработала изменения к указанному выше Постановлению от 16.07.2009 года № 828..

Согласно вышеупомянутому Порядку «зеленый» тариф устанавливается НКРЭ и действует до 2030 года. Предусмотрена формула корректировки тарифа в зависимости от изменений курса, но согласно этой формуле тариф может только увеличиваться, а не уменьшаться. Такой пересмотр происходит на каждую дату установления розничных тарифов для потребителей. Постановлением определен порядок подачи заявления об установлении «зеленого» тарифа, а также основания для прекращения его действия.

Для того, чтобы конкретному предприятию был установлен «зеленый» тариф, предприятие подает в НКРЭ следующие документы:

- 1. заявление относительно утверждения «зеленого» тарифа по установленной форме; и**
- 2. следующие документы в печатной форме:**
 - объяснительную записку с детальной информацией о субъекте хозяйственной деятельности (форма собственности предприятия; установленная мощность генерирующего оборудования; характеристика генерирующего оборудования);
 - расчет себестоимости производства электрической энергии установкой с использованием альтернативных источников энергии;
 - обоснование статьи и элементов расходов себестоимости производства электрической энергии (копию договоров на закупку товаров, работ и услуг, смету, расшифровку, справку о средней численности персонала, справку о балансовой стоимости основных фондов на дату подачи заявления об утверждении «зеленого» тарифа);
 - объяснительную записку к рабочему проекту строительства объектов электроэнергетики с использованием альтернативных источников энергии;

- копию технических условий на подключение новых электроустановок субъекта хозяйственной деятельности — производителя электрической энергии, который использует альтернативные источники энергии, полученных в соответствии с действующим законодательством;
- свидетельство о соответствии построенного объекта электроэнергетики, который вырабатывает электрическую энергию с использованием альтернативных источников энергии, проектной документации, требованиям государственных стандартов, строительных норм и правил;
- копия сметной документации на осуществление реконструкции, модернизации и технического переоснащения за счет собственных или привлеченных средств;
- начиная с 1 января 2012 года документ, подтверждающий то, что в соответствии с Порядком определения удельного веса сырья, материалов, основных фондов, работ и услуг украинского происхождения в стоимости строительства объектов электроэнергетики и их составляющих удельный вес сырья, материалов, основных фондов, работ и услуг украинского происхождения в стоимости строительства соответствующего объекта электроэнергетики составляет не меньше тридцати процентов, а начиная с 1 января 2014 года — пятидесяти процентов;
- в случае производства субъектом хозяйственной деятельности электроэнергии с использованием энергии солнечного излучения, начиная с 1 января 2011 года, документ, подтверждающий то, что в стоимости производства использованных солнечных модулей удельный вес материалов и сырья украинского происхождения составляет не менее тридцати процентов.

НКРЭ рассматривает заявление и поданные документы на протяжении 30 календарных дней со дня представления этих документов в полном объеме, после чего на протяжении 15 дней выносит вопрос на открытое заседание НКРЭ, о чем сообщает субъекту хозяйственной деятельности. Решение НКРЭ об утверждении «зеленого» тарифа оформляется постановлением.

1.7. Порядок подключения к сети

19 февраля 2009 года было принято Постановление КМ Украины № 126 «Об особенностях присоединения к электрическим сетям объектов электроэнергетики, которые производят электрическую энергию с использованием альтернативных источников», которое вступило в силу 03.03.2009 года. Согласно этому Постановлению точкой присоединения определена граница земельного участка владельца установки по производству электрической энергии или с его согласия часть земельного участка, отведенного для расположения такой установки. Присоединение совершается согласно договору о присоединении, примерную форму¹³ которого утвердило НКРЭ Постановлением № 838 от 16 июля 2009 года.

Также установлено, что владелец установки по производству электрической энергии может реализовывать произведенную сверх собственных потребностей электрическую энергию на оптовом рынке электрической энергии либо энергопоставщику по регулируемому тарифу, либо непосредственно потребителям в установленном законодательством порядке по договору купли-продажи электрической энергии, произведенной с использованием альтернативных источников. Примерная форма договора купли-продажи электроэнергии, произведенной из альтернативных источников, напрямую потребителям утверждена вышеназванным постановлением № 838.

Согласно изменениям, внесенным в Закон Украины «Об электроэнергетике» 01 апреля 2009 года, энергопоставщики, которые поставляют энергию с использованием собственных сетей, не имеют права отказать в доступе к этим сетям субъектам, которые производят энергию с использованием альтернативных источников энергии, и, также, должны в своих инвестиционных программах предусматривать издержки на такое подключение. На данный момент трудно предугадать в какой мере и насколько скоро будет реализовано это положение этого Закона на практике. Альтернативой является строительство электросетей с использованием технических условий, о чем мы упоминали в разделе об электроэнергетике.

Также Кабинет Министров рекомендовал НКРЭ предусматривать компенсацию всех расходов лицензиата по передаче электрической энергии местными (локальными) электрическими сетями, связанных с осуществлением организационно-технических мероприятий по присоединению установок по производству электрической энергии к электрическим сетям, и убытков, связанных с приобретением непосредственно у энергогенерирующего предприятия электрической энергии, произведенной с использованием альтернативных источников по «зеленому» тарифу, путем включения таких расходов в тарифы на ее передачу.

¹³ Различие между примерным и типовым договором состоит в том, что положения типового договора сторонами не могут меняться, а только расширяться, в то время как положения примерного договора носят рекомендационный характер.

2. Регулирование отдельных видов альтернативной энергетики

2.1. Биоэтанол

Биоэтанол согласно Закону Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно содействия производству и использованию биологических видов топлива» от 21.05.2009 года № 1391-VI – это спирт этиловый обезвоженный, изготовленный из биомассы или из спирта этилового-сырца для использования как биотопливо.

Согласно Закону Украины «О предпринимательстве» деятельность, связанная с производством бензинов моторных смесевых с добавками на основе биоэтанола, этил-трет-бутилового эфира (ЭТБЭ) и добавок на основе биоэтанола, осуществляется предприятиями, перечень которых определяется Кабинетом Министров Украины. Перечень соответствующих предприятий утвержден Постановлением Кабинета Министров Украины «Об утверждении перечней предприятий со всеми стадиями технологического процесса изготовления нефтепродуктов, которые имеют право производить бензины моторные смесевые с содержанием этил-трет-бутилового эфира или с добавками на основе биоэтанола, и государственных спиртовых заводов, которые имеют право на производство биоэтанола» № 1375 от 05.12.2007 года.

Деятельность, связанная с производством биоэтанола, осуществляется субъектами хозяйственной деятельности при наличии соответствующей лицензии (лицензионные условия по состоянию на август 2009 года не утверждены). Более подробная информация о стимулировании развития альтернативной энергетики в общем содержится в главе об общих основах законодательного регулирования альтернативной энергетики.

2.2. Биодизель

Биодизельное топливо (биодизель) – это метиловые и/или этиловые эфиры высших органических кислот, полученные из растительных масел или животных жиров, которые используются в качестве биотоплива или биокомпонента¹⁴. Промышленное производство биодизеля на данном этапе не налажено.

¹⁴ Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно содействия производству и использованию биологических видов топлива» от 21.05.2009 года № 1391-VI

На данный момент действуют Распоряжение Кабинета Министров Украины от 28.12.2005 года № 576-р «Об одобрении Концепции Программы развития производства дизельного биотоплива на период до 2010 года» и Постановление Кабинета Министров от 22.12.2006 года № 1774 «Об утверждении Программы развития производства дизельного биотоплива». Предполагается, что должны быть подготовлены нормативные акты, направленные на активизацию развития в Украине выращивание рапса и строительства заводов по производству дизельного биотоплива.

Программа предусматривает также разработку соответствующих государственных стандартов в сфере производства и использования альтернативных видов топлива, в частности, дизельного биотоплива с высокими экологическими и техническими показателями его потребительского качества.

Научно-исследовательский институт экобиотехнологий и биотехники при Национальном аграрном университете Украины еще в 2007 году разработал национальный стандарт на биодизель, но данный стандарт по состоянию на август 2009 года не утвержден.

Важным условием для стимулирования производства биодизеля является установление Законом Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно содействия производству и использованию биологических видов топлива» от 21.05.2009 года № 1391-VI поэтапного увеличения обязательной части производства и использования биотоплива и смесевых топлив моторных. Более подробная информация о стимулировании развития альтернативной энергетики в общем содержится в главе об общих основах законодательного регулирования альтернативной энергетики.

2.3. Биогаз

Биогазом является газ полученный из биомассы, используемой как биотопливо. Биогаз может использоваться для целей производства электроэнергии¹⁵, а также, после соответствующей очистки, подаваться в газовую сеть. Порядок передачи такого газа в газотранспортную систему на данный момент не разработан. Общий порядок подключения к электросети для передачи электроэнергии, произведенной с использованием альтернативного топлива, также находится в процессе разработки. В отличие от этого, примерную форму договора о присоединении к электросети утвердило НКРЭ Постановлением № 838 от 16 июля 2009 года.

¹⁵ *Детальнее о тарифах информацию можно найти в разделе о «зеленых» тарифах.*

Производством биогаза в Украине занимаются отдельные хозяйства для собственных нужд. Промышленного производства биогаза с подачей в общую сеть пока нет. Специального законодательства, регулирующего деятельность по производству биогаза, еще не разработано.

Тем не менее, 12 февраля 2009 года КМ Украины принял два распоряжения относительно развития производства биогаза в Украине – Распоряжение № 217-р «Вопросы организации производства и использования биогаза» и Распоряжение № 223-р «О создании реестра ресурсов, пригодных для производства биогаза».

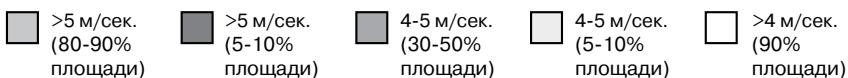
Указанными распоряжениями КМ Украины обязал соответствующие органы власти разработать и внедрить пилотные проекты по производству биогаза, разработать и утвердить государственные стандарты на биотопливо, урегулировать вопросы предоставления в аренду по упрощенной процедуре земельных участков государственной собственности для размещения заправочной станции, которая реализует жидкое и/или газовое биотопливо и смеси с содержанием чистого биотоплива более чем 80 процентов. Также органам исполнительной власти (относительно предприятий, учреждений и организаций в их сфере управления), областным советам (относительно предприятий, учреждений и организаций, которые расположены на соответствующей территории и не входят в сферу управления центральных органов исполнительной власти) поручено обеспечить сбор и представление ежегодно до 25 марта Национальному агентству по вопросам обеспечения эффективного использования энергетических ресурсов информации о наличии на таких предприятиях, учреждениях и организациях ресурсов, пригодных для производства биогаза. Более подробная информация о стимулировании развития альтернативной энергетики в общем содержится в главе об общих основах законодательного регулирования альтернативной энергетики.

2.4. Ветроэнергетика

Способствование развитию ветроэнергетики в Украине на законодательном уровне начинается с 1997 года, когда была одобрена комплексная программа строительства ветровых электростанций. НКРЭ Постановлением от 6 марта 1998 года № 276 ввела в действие Временную методику определения расходов и тарифа на электроэнергию ветровых электрических станций.

Постановлением от 8 июля 2009 года № 705 КМ Украины обязал Национальное агентство по вопросам эффективного использования энергетических ресурсов разработать изменения в Комплексную программу строительства ветроэлектростанций.

ПОТЕНЦИАЛ ВЕТРОЭНЕРГЕТИКИ В УКРАИНЕ ВЫСОКИЙ.
 Ниже приведена карта Украины с выделением областей с различной скоростью ветра:



Государственная политика в сфере ветроэлектроэнергетики согласно статье 5 Закона «Об электроэнергетике» такова: содействие развитию ветроэнергетики, как экологически чистой и безтопливной подотрасли энергетики, путем оплаты ветряным электростанциям всей произведенной ими электрической энергии в полном объеме в денежной форме, без применения каких-либо видов зачетов погашения задолженности по расчетам за электроэнергию.

С утверждением «зеленых» тарифов (рассмотренных выше) на электрическую энергию, произведенную с использованием энергии ветра, можно ожидать активизации развития ветроэнергетики. Более подробная информация о стимулировании развития альтернативной энергетики в общем содержится в главе об общих основах законодательного регулирования альтернативной энергетики.

Глава 4. Киотский протокол в Украине

1. Общая характеристика

Для решения проблем изменения климата, так называемого «парникового» эффекта, была принята Рамочная конвенция ООН об изменении климата (далее – РКИК). РКИК (Framework Convention on Climate Change, UN FCCC) — соглашение, подписанное более чем 180 странами мира, включая все страны бывшего СССР и все промышленно развитые страны. Конвенция вступила в силу 21 марта 1994 года. Поскольку РКИК не содержит количественных обязательств, для их определения был разработан дополнительный документ — Киотский протокол.

Механизмы РКИК и Киотского протокола основной целью ставят снижение выброса «парниковых газов». Стороны Конвенции взяли на себя обязательства не превышать тот объем выбросов, который был в 1990 году и планируется дальнейшее снижение допустимых выбросов для всех стран-участниц. Конвенция предусматривает возможность перераспределения разрешенного объема выброса, в частности, когда одно государство, которое производит намного меньше выбросов, чем имеет право, передает часть своей квоты другому государству. Таким образом, есть возможность реализовывать проекты даже там, где уже превышает лимит выбросов, покупая часть квоты у другого государства, в котором по различным причинам производство не настолько активно.

Благодаря этим механизмам достигается также цели защиты окружающей среды, так как при реализации механизмов РКИК средства идут на модернизацию производств, и соответственно – на снижение таких выбросов в будущем.

Учитывая, что промышленность Украины в 1990 году была более развита, чем сейчас, Украина имеет возможность передать часть своей квоты другим государствам, и является важным игроком на арене торговли квотами и реализации других механизмов РКИК и Киотского протокола.

В рамках Киотского протокола, который Верховный Совет Украины ратифицировал в 2004 году, действуют три рыночных финансовых механизма («flexible mechanisms»):

1. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ КВОТАМИ (EMISSIONS TRADING);
2. МЕХАНИЗМ СОВМЕСТНОГО ВНЕДРЕНИЯ (JOINT IMPLEMENTATION);
3. МЕХАНИЗМ ЧИСТОГО РАЗВИТИЯ (CLEAN DEVELOPMENT MECHANISM).

Первым механизмом является международная торговля квотами: передача избыточных единиц установленного количества от одной страны к другой в обмен на финансирование или другие экономические выгоды. Право на продажу принадлежит государству, которое является Стороной конвенции ООН об изменении климата. Регулирование продажи квот между государствами происходит в основном в договоре между ними (например, договор между Украиной и Японией). Одним из вариантов такой торговли есть так называемая схема зеленых инвестиций (green investments scheme). Государства-участники Киотского протокола получили возможность торговать квоты на выброс парниковых газов с 1 января 2008 года. Согласно статье 17 Киотского протокола странам разрешено, в случае, если они не используют свою квоту полностью, переуступить или продавать свободную часть другому государству. Граница выбросов зафиксирована на уровне 1990 года.

Механизм совместного внедрения предусматривает возможность продажи части квоты взамен на инвестиции в модернизацию производства с целью снижения выбросов в будущем, и такой механизм реализуется предприятиями двух стран-участниц Конвенции. В частности, этот механизм предусматривает передачу иностранному инвестору образовавшихся единиц сокращения выбросов. Использовать его могут страны со списка Приложения 1 к Киотскому протоколу (в их перечень входит и Украина). При этом государство уполномочивает предприятие, где реализуется проект совместного внедрения, передать единицы сокращения выбросов иностранному инвестору, который его финансирует.

Третьим механизмом является механизм чистого развития. Им могут воспользоваться страны со списка Приложения 2 к Киотскому протоколу, в который, в основном, входят страны, которые развиваются.

Среди вышеупомянутых механизмов для Украины интересны механизм «зеленых» инвестиций и проекты совместного внедрения, которые мы и рассмотрим более детально.

2. Механизм «зеленых» инвестиций

Механизм «зеленых» инвестиций является одним из вариантов торговли квотами.

Регулирование совершается в соответствии с Постановлением КМ Украины от 22 февраля 2008 года № 221 «Об утверждении Порядка рассмотрения, одобрения и реализации проектов целевых экологических (зеленых) инвестиций, в период действия обязательств стороны Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата».

Проекты разрабатываются на основании международных договоров о передаче части выбросов заинтересованными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами и физическими лицами — субъектами предпринимательства (далее — заявителями) самостоятельно или с привлечением специализированной проектной организации и подаются на рассмотрение Национального агентства экологических инвестиций Украины (далее – Нацэкоинвестагентство).

Заявитель подает Нацэкоинвестагентству в письменной и электронной форме заявление и сопроводительные документы к проекту, перечень которых установлен вышеупомянутым Постановлением.

Проекты, которые подаются на рассмотрение и одобрение Нацэкоинвестагентству, должны отвечать общим и дополнительным критериям, установленным этим же Постановлением.

СРЕДИ ОБЩИХ КРИТЕРИЕВ МОЖНО ОТМЕТИТЬ СЛЕДУЮЩИЕ:

- соответствие проекта приоритетам развития национальной экономики, в частности по вопросам ресурсо- и энергосбережения, энергоэффективности;
- наличие социальных преимуществ реализации проекта (создание новых рабочих мест, обеспечения безопасных условий труда, и тому подобное);
- наличие решения органа местного самоуправления о предоставлении согласия на реализацию проекта на соответствующей территории.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КРИТЕРИИ, ЭТО, В ЧАСТНОСТИ:

- реалистичность и прозрачность технологических решений и финансового плана проекта;
- результаты проведения независимой экспертной организацией предыдущей оценки уровня сокращения выбросов или увеличения поглощения парниковых газов

- и сокращения выбросов и сбросов загрязняющих веществ (при соответствующей направленности проекта);
- наличие соответствующих разрешений и/или лицензии на осуществление мероприятий, предусмотренных проектом;
- срок реализации проекта (преимущество будет предоставляться проектам со сроком реализации до конца 2012 года. При этом жизненный цикл таких проектов может превышать указанный срок);
- окупаемость проекта (преимущество будет предоставляться проектам с кратчайшим сроком окупаемости).

Предварительный отбор проектов осуществляет межведомственная рабочая группа, которая создается Нацэкоинвестагентством в двухмесячный срок с момента регистрации такого проекта в Нацэкоинвестагентстве.

Во время предварительного отбора проекта межведомственной рабочей группой применяются общие критерии. Соответствие проекта общим критериям является основанием для принятия межведомственной рабочей группой решения о внесении его в базу данных проектов.

Межведомственная рабочая группа рассматривает поданные заявителем документы и вывод независимой экспертной организации, проводит анализ и оценку поданного проекта, финансовых условий его реализации, и принимает решение о реализации проекта или об отказе в его реализации.

В случае принятия решения о реализации проекта Нацэкоинвестагентство определяет его исполнителей в соответствии с законодательством о закупке товаров, работ и услуг за государственные средства. Более детальную информацию о государственных закупках можно найти в книге «Государственно-частное партнерство»¹⁶, подготовленной компанией Арцингер.

Во время принятия решения об утверждении проекта Нацэкоинвестагентством применяются дополнительные критерии. Дополнительные критерии имеют сравнительный характер и дают возможность определить преимущества проекта над другими проектами соответствующего направления на основании оценки количественных и качественных показателей проекта.

¹⁶ Доступна для скачивания по адресу: <http://arzinger.ua/index.php?page=press&type=books&id=206&lang=ru>.

ПОЭТАПНО РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА «ЗЕЛЕННЫХ» ИНВЕСТИЦИЙ ПРОХОДИТ СЛЕДУЮЩИМ ОБРАЗОМ:

1. Разработка проекта
2. Подача заявления и сопутствующих документов
3. Предварительный отбор проектов, внесение его в базу данных проектов.
4. Решение о реализации проекта
5. Определение исполнителей проекта
Нацэкоинвестагентством
6. Исполнение проекта

Для примера назовем следующий факт. Украина подписала с Японией руководство относительно внедрения схемы зеленых инвестиций. В рамках украино-японского сотрудничества Министерством жилищно-коммунального хозяйства разрабатываются проектные предложения¹⁷.

3. Проекты совместного внедрения

3.1. Общие положения

Проект совместного внедрения (СВ) может реализовываться по национальной (Track 1) или международной процедуре (Track 2). Международная процедура более длительная, и ее используют, как правило, тогда, когда государство-участник Киотского протокола не полностью исполняет все условия этого протокола, и, соответственно, не имеет права на национальную процедуру. Украина получила право на утверждение и использование национальной процедуры.

3.2. Процедура рассмотрения и утверждения проекта

Порядок подготовки, рассмотрения, одобрения и реализации проектов, направленных на сокращение объема антропогенных выбросов парниковых газов утвержден Постановлением Кабинета Министров Украины от 22 февраля 2006 года № 206. Инструкция о реализации проектов совместного внедрения по национальной процедуре утверждена Приказом Нацэкоинвестагентства от 18 декабря 2008 года № 79.

¹⁷ Доступны для скачивания по адресу: <http://www.auc.org.ua/activities/news/?id=35789>

Стоит заметить, что проекты совместного внедрения требуют одобрения обоих государств. Полученное в государстве, где будет происходить выброс газов, одобрение проекта передается в Украину и является одним из условий для утверждения проекта СВ Нацэкоинвестагентством.

Согласно этой инструкции, владелец объекта или уполномоченное им лицо для получения письма-поддержки (Letter of Endorsement, LoE) подает Нацэкоинвестагентству заявление о предоставлении письма-поддержки, которая содержит ходатайство о предварительном согласовании Нацэкоинвестагентством реализации возможного проекта СВ по национальной процедуре.

На основании письма-поддержки, выданного Нацэкоинвестагентством, и в соответствии с проектным предложением, владелец объекта разрабатывает проектно-техническую документацию и подает ее на детерминацию национальному или международному детерминатору. Международный детерминатор — независимый орган, аккредитованный Наблюдательным комитетом, который имеет право на проведение детерминации проекта СВ по международной и национальной процедуре; национальный детерминатор — независимая экспертная организация, которая имеет право на проведение детерминации проекта СВ по национальной процедуре. В случае получения позитивного детерминационного вывода владелец объекта подает проект СВ в Нацэкоинвестагентство для его одобрения.

Проект СВ, который прошел детерминацию, одобряется Нацэкоинвестагентством для реализации по национальной процедуре путем выдачи соответствующего письма-одобрения (Letter of Approval, LoA).

Требования к документам, необходимым для получения письма-поддержки, письма-одобрения, их содержание и оформление, в том числе основания для отказа в выдаче такого письма, определяются Нацэкоинвестагентством. На данный момент утверждены Требования к документам, в которых обосновываются объемы антропогенных выбросов и абсорбции парниковых газов, для получения письма-поддержки владельцем источника выбросов, на котором планируется реализация проекта совместного внедрения (Приказ Нацэкоинвестагентства Украины от 25 июня 2008 года № 32) и Требования к подготовке проектов совместного внедрения (Приказ Нацэкоинвестагентства Украины от 25 июня 2008 года № 33).

**ДЛЯ УТВЕРЖДЕНИЯ ПРОЕКТА СВ ВЛАДЕЛЕЦ ОБЪЕКТА
ИЛИ УПОЛНОМОЧЕННОЕ ИМ ЛИЦО ПРЕДОСТАВЛЯЕТ
НАЦЭКОИНВЕСТАГЕНТСТВУ СЛЕДУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ:**

- заявление об утверждении проекта СВ по национальной процедуре;
- копию письма-одобрения;

- письмо-согласование иностранного государства, выданное компетентным органом, которым подтверждается проект СВ, и его перевод на украинский язык, заверенный владельцем объекта в установленном порядке, в письменной форме и на электронном носителе (CD-R или DVD-R) в PDF-формате;
- копию контракта (предыдущего договора) с покупателем о купле-продаже единицы сокращения выбросов, засвидетельствованную владельцем объекта в установленном порядке.

Нацэкоинвестагентство в течение 10 дней с момента поступления документов утверждает проект СВ соответствующим приказом, в течение 10 дней с момента утверждения проекта СВ посылает через официальные электронные каналы связи в Секретариат РКИК проектно-техническую документацию, письмо-одобрение, детерминационный вывод и информацию об утверждении проекта СВ с целью их опубликования и регистрации путем присвоения идентификационного номера проекта СВ в Международном журнале транзакции. В случае выявления некомплектности документов или несоответствия их установленным требованиям, Нацэкоинвестагентство отказывается в утверждении проекта СВ путем выдачи приказа об отказе и в письменном виде сообщает об этом владельцу объекта в течение 10 дней.

3.3. Дальнейшая реализация проекта

Нацэкоинвестагентство, после получения сведений от Секретариата РКИК ООН о регистрации проекта СВ, информирует об этом владельца объекта, открывает в Национальном реестре проектный счет и счет перенесения (при необходимости) и депонирует на них соответствующее количество единиц (частей) установленного количества.

Нацэкоинвестагентство может прекратить реализацию утвержденного по национальной процедуре проекта СВ путем отмены приказа об утверждении соответствующего проекта СВ, следствием чего является отмена регистрации этого проекта СВ в Международном журнале транзакции.

ОСНОВАНИЯМИ ДЛЯ ПРЕКРАЩЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ УТВЕРЖДЕННОГО ПО НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОЦЕДУРЕ ПРОЕКТА СВ ЯВЛЯЕТСЯ:

- письменное заявление владельца объекта или его правопреемника о прекращении реализации проекта СВ;
- обнаружение Нацэкоинвестагентством недостоверных сведений в документах, предоставленных для одобрения,

утверждения проекта СВ, и в поданных на регистрацию в годовом отчете (отчете о мониторинге) и верификационном выводе;

- прекращение функционирования объекта или его функционирование способом, не предусмотренным одобренной проектно-технической документацией;
- прекращение деятельности владельца объекта;
- реализация проекта СВ со значительными отклонениями от показателей, определенных одобренной проектно-технической документацией в части нового строительства, замены, модернизации или капитального ремонта оборудования, невыполнения других инвестиционных мероприятий, которые могут существенно повлиять на качество выполнения проекта СВ;
- неподача для регистрации годового отчета (отчета о мониторинге) и верификационного вывода о ходе реализации проекта СВ и достигнутых сокращений выбросов парниковых газов до 1 ноября года, следующего за отчетным.

На основании зарегистрированных годового отчета (отчета о мониторинге) и верификационного вывода Нацэкоинвестагентство осуществляет на проектном счете превращение соответствующего объема единицы (части) установленного количества в единице сокращения выбросов и засчитывает их на счет владельца объекта.

Передача единицы сокращения выбросов осуществляется на основании предоставленного Нацэкоинвестагентству поручения владельца объекта и зарегистрированного контракта с покупателем путем их электронного перевода со счета владельца объекта в Национальном реестре на счет покупателя в национальном реестре иностранного государства.

**ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЕРЕДАЧИ ЕДИНИЦЫ (ЧАСТИ)
УСТАНОВЛЕННОГО КОЛИЧЕСТВА ВЛАДЕЛЕЦ ОБЪЕКТА
ПОДАЕТ ТАКИЕ ДОКУМЕНТЫ:**

- ходатайство (заявление) владельца объекта о передаче единицы (части) установленного количества;
- верификационный вывод и его перевод на украинский язык, засвидетельствованный в установленном порядке владельцем объекта в письменном виде и на электронном носителе (CD-R или DVD-R) в PDF-формате.

3.4. Заключение

Поэтапно вся процедура выглядит следующим образом:

1. Разработка проектного предложения
2. Подача заявления
3. Получение письма-поддержки Нацэкоинвестагентства
4. Разработка проектно-технической документации
5. Детерминация и получение позитивного детерминационного вывода
6. Получение письма-одобрения Нацэкоинвестагентства
7. Получение письма-согласования иностранного государства
8. Подача документов для утверждения проекта
9. Утверждение проекта
10. Регистрация в Секретариате РКИК путем присвоения идентификационного номера проекта СВ в Международном журнале транзакции
11. Открытие в Национальном реестре проектного счета и депонирование соответствующего количества единиц (частей) установленного количества.
12. Регистрация годового отчета и верификационного вывода
13. Передача единиц со счета владельца объекта в Национальном реестре на счет покупателя в национальном реестре иностранного государства

В заключение повторим, что основным позитивом такого сотрудничества является то, что проект может реализовываться в той стране, в которой его наиболее выгодно реализовывать, и в результате энергоэффективных мер происходит модернизация техники и постепенное снижение небезопасных выбросов. А тот факт, что отпущенная Украине квота выше, чем размер реальных выбросов, дает возможность Украине быть активным участником мировых проектов.



Раздел II

Общая характеристика сельского хозяйства в Украине

Глава 1. Биоэнергетика и сельское хозяйство в Украине

1. Общая характеристика

Украина известна многим как житница Европы. Бескрайние поля с прекрасной почвой являются хорошей предпосылкой для интенсивного производства. Условия позволяют не только покрыть свои потребности, но и экспортировать значительные объёмы продукции. После развала Советского Союза данные о количестве урожая были очень неутешительными. Прежде всего, в переломные 90-е годы отмечалось значительное снижение урожая. Многие поля не возделывались, а собранного урожая было недостаточно для покрытия даже собственных нужд. Лишь после проведённой в 2000 г. приватизации уровень производства снова возрос. При благоприятной погоде и выпадении достаточного количества осадков в Украине, как и прежде, производится значительно больше зерна, чем необходимо для ее собственных нужд – 27 млн. тонн. В 2008 г. было собрано в два раза больше, а именно 53 млн. тонн. Благодаря позитивным тенденциям роста цен на аграрное сырьё на мировом рынке в последние годы значительно увеличился объём инвестиций в сельское хозяйство, был обновлён устаревший парк техники и увеличены темпы производства. Прибыль фирм, торгующих техникой, выросла в разы, цены за аренду также сильно поднялись.

Украина, занимающая площадь в 60 млн. гектаров, является крупнейшей страной в Европе, территория которой полностью находится в европейской части континента. Около 70% (38 млн.га.) территории используется для сельскохозяйственных нужд, 30 млн. га из них – для земледелия. Около 10 млн. га могут использоваться для производства биомассы без ущерба для пищевой промышленности в Украине.

Даже если раньше возобновляемое сырьё и биоэнергетика в Украине практически не играли никакой роли, это не помешало этому направлению

стать выгодным для сельского хозяйства благодаря распространённой во всём мире моде на данные виды сырья. Наиболее явно показывает такую тенденцию пример выращивания рапса. Ещё несколько лет назад рапс занимал небольшую нишу среди других культур, но времена меняются, и теперь посевные площади для рапса увеличились в десять раз и составляли в 2008 году уже 1,6 млн. гектаров.

Закон об использовании биоэнергетики должен создать новые стимулы для развития сельского хозяйства. Сельскохозяйственные предприятия смогут инвестировать в цепочку создания стоимости, а рынок аренды, пострадавший вследствие финансового кризиса, сможет скорее возобновиться.

Ещё одним преимуществом для Украины является её географическое положение. Прямой выход к морю с несколькими океанскими портами, к важнейшей судоходной артерии Европы — Дунаю, а также то, что Украина находится между крупнейшими рынками — ЕС и России, дают отличные возможности для сбыта продукции.

2. Приватизация земли и аренда

Хотя уже в середине 90-х годов приватизация колхозов была официально разрешена, на практике это стало возможным лишь в 2000 году. Предприятия и используемая ими земля были приватизированы. При этом стандартная (кадастровая) стоимость земли была привязана к её местоположению и качеству почвы, а также была рассчитана общая стоимость всей колхозной земли. Один гектар на хорошем земельном участке оценивался в размере около 10.000 грн. До 10% - 15% резервных и компенсационных земель были поделены на равноценные участки и распределены между всеми членами колхоза. В зависимости от масштаба предприятия и количества сотрудников, размер этих участков составляет около 1 га и 15 га. В западной Украине колхозы были меньше, а работников больше, на юге и востоке страны наоборот - предприятия больше, но работников меньше.

**30% УГОДИЙ НАХОДЯТСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СОБСТВЕННОСТИ.**

Сельскохозяйственное предприятие арендует земли у владельцев и обрабатывает их как один земельный участок. Как правило, площадь таких угодий составляет от 50 до 150 гектаров. Наряду с крупными предприятиями, в последние годы возникло большое количество фермерских хозяйств (семейных предприятий), но их доля в объёме производства не превышает 5%.

Наряду с бывшими колхозными угодьями существуют также частные крестьянские хозяйства. Это земля, которая была распределена ещё в со-

ветское время среди сельских жителей для частного использования. Эти участки находятся, как правило, на краю деревни, и их площадь не превышает 2 га. Сельский регион считается отстающим по многим параметрам, а большая часть жителей - пенсионеры. Исходя из среднесрочной перспективы, количество домашних хозяйств будет только уменьшаться, а земельные участки будут сданы в аренду сельскохозяйственным предприятиям.

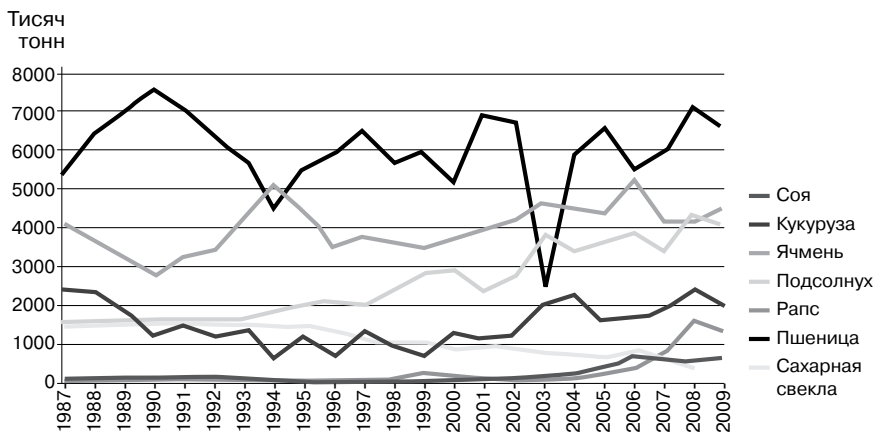
Несмотря на приватизацию, на торговлю землей сельскохозяйственного предназначения наложен мораторий. Он должен был быть снят ещё в 2007 г., но был продлён до вступления в силу законов Украины «О рынке земель» и «О государственном земельном кадастре». На данный момент отсутствует политическая воля для открытия рынка.

При этом рынок аренды в последние годы развивается достаточно динамично. Размер арендной платы в большинстве случаев рассчитывается в процентах, исходя из ее денежной оценки. Зачастую за аренду по-прежнему расплачиваются продуктами или услугами. В арендную плату входят также социальные выплаты для сельской общины. Важным заданием руководства предприятия является поддерживать обратную связь с арендодателями.

3. Продукты полеводства

Основными культурами являются: пшеница, ячмень, подсолнух, кукуруза, рапс, сахарная свекла и соя (см. рис. 1).

Рис. 1: РАЗВИТИЕ ПОСЕВНЫХ ПЛОЩАДЕЙ
(источник: Госкомстат, USAID)



Основной культурой в Украине является пшеница. Данный факт находит свое отражение даже на государственном флаге, символизирующем голубое небо над жёлто-золотым пшеничным полем. Пшеница экспортируется не только в ЕС, но и в средиземноморские страны. Туда же продаётся ячмень и кукуруза.

Всё больше посевной площади занимают масличные культуры. В последние годы широкое распространение получил рапс. Практически весь урожай рапса идёт на экспорт, около 80% из него - в Европу. Пока в Украине отсутствуют возможности для переработки рапса, чем и обусловлено то, что большая его часть экспортируется.

Подсолнечник и соя перерабатываются в Украине и частично реализуются на местном рынке.

Снижение объемов выращивания характерно, прежде всего, для свеклы. Вследствие вступления в ВТО Украина была вынуждена частично открыть рынок сахара и допустить в страну более дешёвый продукт с мирового рынка. Устаревшие маломощные местные сахарорафинадные заводы не в состоянии производить сахар по мировым ценам. Из-за этого объём выращивания сахарной свеклы значительно снизился. Производимый сахар почти в полном объёме реализуется в Украине.

Картофель и овощи выращиваются, как и в советские времена, домашними хозяйствами.

4. Климат и качество почвы

Климат представляет собой основную сложность для сельского хозяйства. Украину можно разделить на три климатических зоны: степная, лесостепная и лесная (см. рис.2).

Рис. 2: КЛИМАТИЧЕСКИЕ ЗОНЫ



Сами названия указывают на то, что количество осадков ограничено, и они являются важным фактором для объёма ожидаемого урожая. Чернозёмы расположены в основном в лесостепной и степной зонах (см. рис. 3 «Качество почвы» и рис. 4 «Климат»).

В южной и восточной Украине преобладающими культурами являются пшеница, кукуруза и подсолнух. Здесь прогнозировалось увеличение объёма выращивания сои, но до сих пор хороший урожай давал рапс.

В западной и центральной Украине, прежде всего, сочетаются плодородная почва и достаточное количество осадков.

Рис 3: КАЧЕСТВО ПОЧВЫ

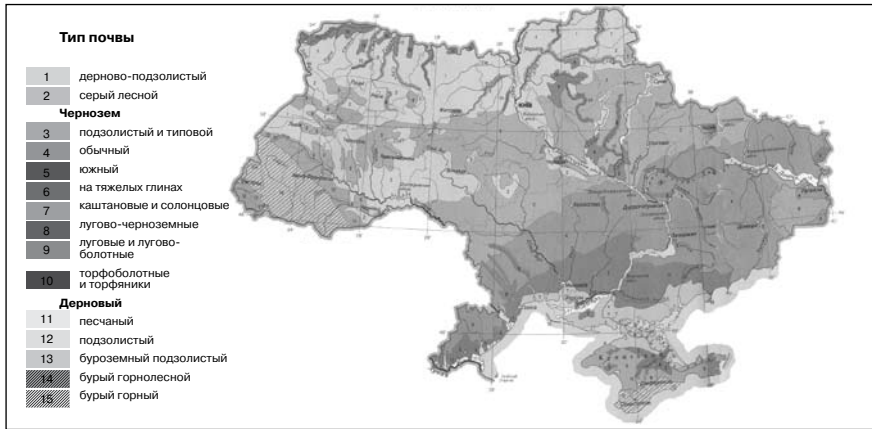
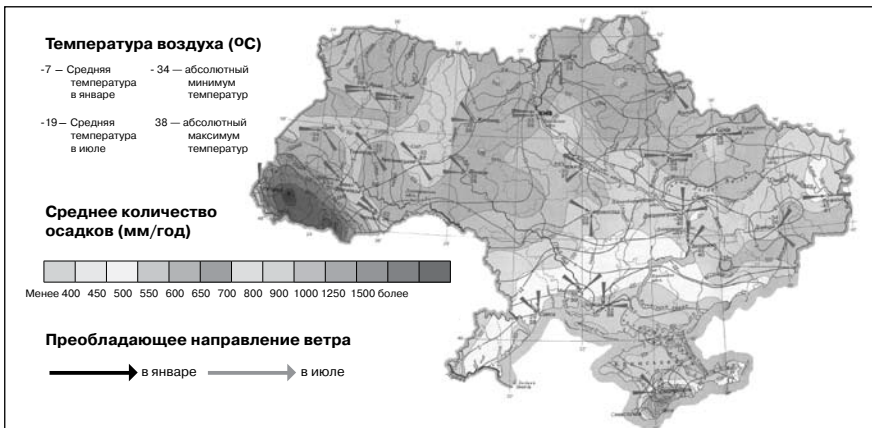


Рис. 4: КЛИМАТ, НАПРАВЛЕНИЕ ВЕТРА И ОСАДКИ



В лесной зоне в северной части Украины вдоль белорусской границы характерными являются легкие песчаники. Раньше здесь интенсивно выращивался картофель, но со временем этим стали заниматься преимущественно домашние хозяйства. На сегодняшний день некоторые крупные предприятия снова возобновили производство, но выбирают для этого почву более высокого качества. Таким образом, многие земли вдоль белорусской границы остаются невозделанными.

5. Использование биоэнергетики в Украине

Из-за сравнительно низких цен на обычные виды энергии отсутствовали стимулы для местного производства биоэнергетики. Кроме некоторых отопительных установок, работающих на соломе, и небольших установок для получения рапсового масла, сырье для производства энергии почти не используется.

В начале 2009 года в Украине была создана законодательная база для использования возобновляемого сырья, в частности, введены «зеленые» тарифы, установлена обязанность использовать смесевые топлива. Таким образом, производители могут подавать энергию в общественные сети по гарантированным минимальным ценам. Благодаря тому, что Украина поздно присоединилась к рынку биоэнергетики, она может воспользоваться опытом других стран и избежать ошибок.

Сельское хозяйство Украины претерпело в последние годы серьезные изменения. Приватизация, вступление в ВТО и повышение цен на аграрное сырье способствовали его быстрому развитию. Правда, из-за финансового кризиса многие инвесторы снизили активность, и рынок сельхозплощадей снова открыт. Сейчас снова стало возможным приобретать крупные предприятия.

Проблема для развития выращивания биологического сырья в первую очередь связана с той землей, на которой есть возможность выращивать сельскохозяйственную продукцию. Вместе с тем, есть и участки земли, которые не используются для выращивания продовольственных продуктов, но могут применяться для выращивания сырья для биоэнергетической сферы.

Наряду с классическим использованием урожая для продажи, новый закон о биоэнергии открывает новые перспективы для сельского хозяйства. Почти для каждой культуры имеются идеальные посевные площади. Наряду с уже существующими методами, в Украине есть множество возможностей для выращивания новых культур и способов их выращивания. Инвестиции в сельское хозяйство Украины, а также производство биоэнергии представляют тем самым ещё больший интерес.

Если для местного производства будут созданы соответствующие стимулы, то есть возможность, что, например, рапс в Украине будет перерабатываться в топливо или биодизель, который будет даже идти на экспорт. Биогаз или электроэнергия также могли бы подаваться в европейскую сеть и продаваться иностранным потребителям.

Глава 2. Законодательное регулирование аренды земли сельскохозяйственного назначения

1. Общая характеристика

Среди нормативно-правовых актов, которыми регулируются земельные отношения в Украине, стоит выделить следующие:

- Земельный кодекс Украины от 25 октября 2001 года № 2768-III
- Закон Украины «Об аренде земли» от 6 октября 1998 года № 161-XIV
- Закон Украины «О плате за землю» от 3 июля 1992 года № 2535-XII

Земли в Украине согласно статье 17 Земельного кодекса Украины от 25 октября 2001 года № 2768-III (далее — ЗК Украины) по основному целевому назначению распределяются на категории, одной из которых является категория земель сельскохозяйственного назначения.

Землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, предоставленные для производства сельскохозяйственной продукции, осуществления сельскохозяйственной научно-исследовательской и учебной деятельности, размещения соответствующей производственной инфраструктуры или предназначенные для этих целей.

К КАТЕГОРИИ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 22 ЗК УКРАИНЫ ОТНОСЯТСЯ:

- сельскохозяйственные угодья (пашня, многолетние насаждения, сенокосы, пастбища и перелог);
- несельскохозяйственные угодья (хозяйственные пути и прогоны, полевая защитная лесная полоса и другие защитные насаждения, кроме тех, которые отнесены к землям сельскохозяйственного назначения, земля под хозяйственными зданиями и дворами, земля временного консервирования и тому подобное).

Запрет на отчуждение земель сельскохозяйственного назначения длится с начала действия Земельного кодекса Украины 2001 года, и с каждым годом становится более и более строгим. Таким образом, практически единственной законной возможностью приобретения права на землю остается право аренды.

Земля сельскохозяйственного назначения передается в собственность и предоставляется в пользование только для сельскохозяйственных целей, причем она не может передаваться в собственность иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам и иностранным государствам. Следовательно, иностранные физические или юридические лица не смогут приобрести право собственности на землю даже после отмены моратория.

Таким образом, иностранные юридические лица могут получать земли сельскохозяйственного назначения только на праве пользования, а не на праве собственности.

Дискуссионным остается вопрос, может ли украинское предприятие, учрежденное исключительно иностранными юридическими лицами приобретать земельные участки любого целевого назначения в собственность. Дело в том, что среди субъектов, которые имеют право приобретать землю в собственность, ЗК Украины не предусматривает предприятия, учрежденные иностранными юридическими лицами. Хотя прямой запрет в законодательстве Украины отсутствует, следует отметить, что земельные правоотношения имеют скорее публичный, чем гражданский характер. Поэтому применять принцип «все, что прямо не запрещено законом — разрешено» в данном случае представляется неправильным.

Учитывая, что данная книга ориентирована в первую очередь на иностранного инвестора, мы рассматриваем только особенности аренды земель сельскохозяйственного назначения. Более детальная информация об особенностях правоотношений касательно земли есть в книге, подготовленной сотрудниками компании Арцингер «Real Estate Guide»¹⁸.

¹⁸ Доступна для скачивания по адресу: http://arzinger.ua/file_collection/ru/0_Real_Estate_Guide_2008.pdf

2. Особенности передачи в аренду земель государственной и коммунальной собственности

Передача в аренду земельных участков, которые находятся в государственной или коммунальной собственности, осуществляется на основании решения соответствующего органа исполнительной власти или органа местного самоуправления по результатам проведения земельных торгов путем заключения договора аренды земельного участка.

Земельные торги не проводятся, в частности, в том случае, когда на земельных участках расположены объекты недвижимого имущества, находящиеся в собственности граждан, юридических лиц (без участия государства), кроме случаев отказа владельца недвижимого имущества, расположенного на земельном участке, от его выкупа или заключения договора аренды. Также земельные торги не проводятся в некоторых других случаях, перечень которых установлен ст. 134 ЗК Украины.

3. Договор аренды

Передача в аренду земельных участков, которые находятся в собственности граждан и юридических лиц, осуществляется на основании договора аренды между владельцем земельного участка и арендатором.

Типовая форма договора аренды земли установлена Постановлением КМ Украины от 03.03.2004 г. № 220. Договор аренды земли заключается в письменной форме и по желанию одной из сторон может быть удостоверен нотариально. Дискуссия, которая велась ранее относительно обязательности нотариального удостоверения договоров аренды земельных участков, была снята Законом Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины» от 11 июня 2009 года № 1509-VI. Этим законом была исключена норма Хозяйственного кодекса Украины от 16.01.2003 года № 436-IV, согласно которой аренда земли без нотариального удостоверенного договора аренды земли не допускалась.

ЗАКОНОМ «ОБ АРЕНДЕ ЗЕМЛИ» ОПРЕДЕЛЕНЫ СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ ДОГОВОРА АРЕНДЫ ЗЕМЛИ:

- объект аренды (месторасположение и размер земельного участка);
- срок действия договора аренды (не может превышать 50 лет);

- арендная плата с указанием ее размера, индексации, формы, сроков, порядка ее внесения и пересмотра, а также ответственности за ее неуплату;
- условия использования и целевое назначение земельного участка, который передается в аренду;
- условия сохранения состояния объекта аренды;
- условия и сроки передачи земельного участка арендатору;
- условия возвращения земельного участка арендодателю;
- ущемляющие ограничения (обременения) относительно использования земельного участка;
- определение стороны, которая несет риск случайного повреждения или уничтожения объекта аренды или его части;
- ответственность сторон;
- условия передачи в залог и внесение в уставный фонд права аренды земельного участка.

Отсутствие в договоре аренды земли одной из существенных условий, является основанием для отказа в государственной регистрации договора аренды, а также для признания договора недействительным в соответствии с законом.

При согласии сторон в договор аренды земли могут включаться другие условия, в частности: качественное состояние земельных угодий, порядок выполнения обязательств сторон, порядок страхования объекта аренды, проведения мелиоративной работы, а также обстоятельства, которые могут повлиять на смену или прекращение действия договора аренды и другие условия.

НЕОТЪЕМЛЕМОЙ ЧАСТЬЮ ДОГОВОРА АРЕНДЫ ЗЕМЛИ ЯВЛЯЕТСЯ:

- план или схема земельного участка, которая передается в аренду;
- кадастровый план земельного участка с отображением ограничений (обременений) в использовании и установленных земельных сервитутов;
- акт определения пределов земельного участка в натуре (на местности);
- акт принятия-передачи объекта аренды;
- проект отведения земельного участка в случае его разработки согласно закону.

Согласно ч. 2 ст. 125 Земельного кодекса Украины право на аренду земельного участка возникает после заключения договора аренды и его государственной регистрации. Приступить к использованию земельного участка до установления его границ в натуре (на местности), получения документа, удостоверяющего право на него и государственной регистрации запрещается.

4. Арендная плата

Использование земли в Украине является платным. Плата за землю вносится в виде земельного налога или арендной платы. Земельный налог платят собственники земельных участков, арендную плату – арендаторы.

Для земель, которые находятся в частной собственности, размер и порядок уплаты арендной платы определяется сторонами в договоре аренды.

Для земель коммунальной и государственной собственности существуют императивные законодательные нормы. В частности, размер арендной платы для таких земель не может быть меньше размера земельного налога, который устанавливается Законом Украины «О плате за землю» от 03.07.1992 года № 2535-XII¹⁹. Вносится арендная плата каждый месяц на протяжении 30 дней, следующих за отчетным месяцем.

¹⁹ Ставка земельного налога для одного гектара сельскохозяйственных угодий устанавливается в процентах от их денежной оценки в таких размерах: для пашни, сенокоса и пастбищ - 0,1; для многолетних насаждений - 0,03.

5. Особенности аренды и последующего приобретения права собственности

Арендатор, который в соответствии с законом может иметь в собственности арендованный земельный участок, имеет преимущественное право на приобретение его в собственность в случае продажи этого земельного участка, при условии, что он оплачивает цену, по которой он продается, а в случае продажи на конкурсе (аукционе) — если его предложение равно предложению, наибольшему из предложенных участниками конкурса (аукциона). Тем не менее, если иностранное юридическое лицо заключает договор аренды на определенный земельный участок, такое лицо не будет иметь право в последствии приобрести эту землю в собственность. Таким образом, если в будущем иностранный инвестор планирует приобрести право собственности на арендованный земельный участок (посредством созданной в Украине компании), следует учесть, что арендатором должна быть такая компания, которая имеет право приобретать земельный участок сельскохозяйственного назначения в собственность (например, не дочернее предприятие, а предприятие, учредителями которого являются исключительно граждане или юридические лица Украины).



Главный офис

Бизнес-центр «Евразия»,
ул. Жилянская, 75, 5 этаж.,
г. Киев, 01032, Украина;
Тел.: +38 044 390 55 33;
Факс: +38 044 390 55 40

Львовский офис

ул. Генерала Чупрынки, 6,
офис 1, г. Львов,
79013, Украина;
Тел.: +38 032 242 96 96;
Факс: +38 032 242 96 95

Arzinger 